

# **PRESENTATIE MONISME**

**23 JANUARI 2020**

**DuVer Advies - Duurzame Verbinding**





SESSIE

# MONISME IN HET WATERSCHAP

DATUM

23-JAN-2020

OPDRACHTGEVER

WATERSCHAP AGV



# GESCHIEDENIS

- \* 1120: samenwerking/'polderen' in omgeving Utrecht
- \* 1255: eerste officiële waterschap
- \* 1798: eerste wet over het waterschap
- \* 1848: grondwetherziening: taak waterbeheer officieel bij waterschappen
- \* 1992: Waterschapswet
- \* 2008: lijstenstelsel ipv partijenstelsel





# OUDE KOEIEN...

- \* Algemeen Bestuur  
voorheen: Verenigde Vergadering
  
- \* Voorzitter  
voorheen: dijkgraaf/watergraaf
  
- \* Dagelijks bestuurder  
voorheen: (hoog)heemraad



# WIE CONTROLEERT WIE?

- \* Provincie
- \* Waterschap
- \* Waterschapsbestuur
- \* Dagelijks Bestuur
- \* Algemeen Bestuur



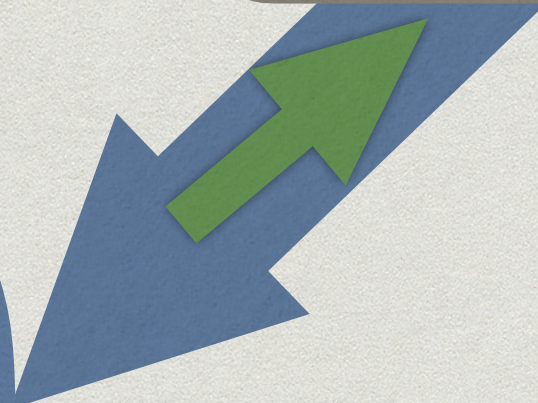
Europa



Rijk



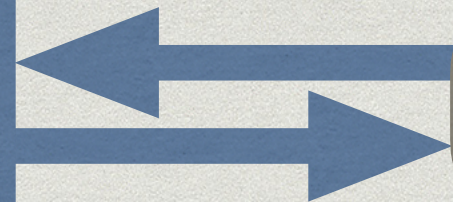
Provincies



Dagelijks Bestuur

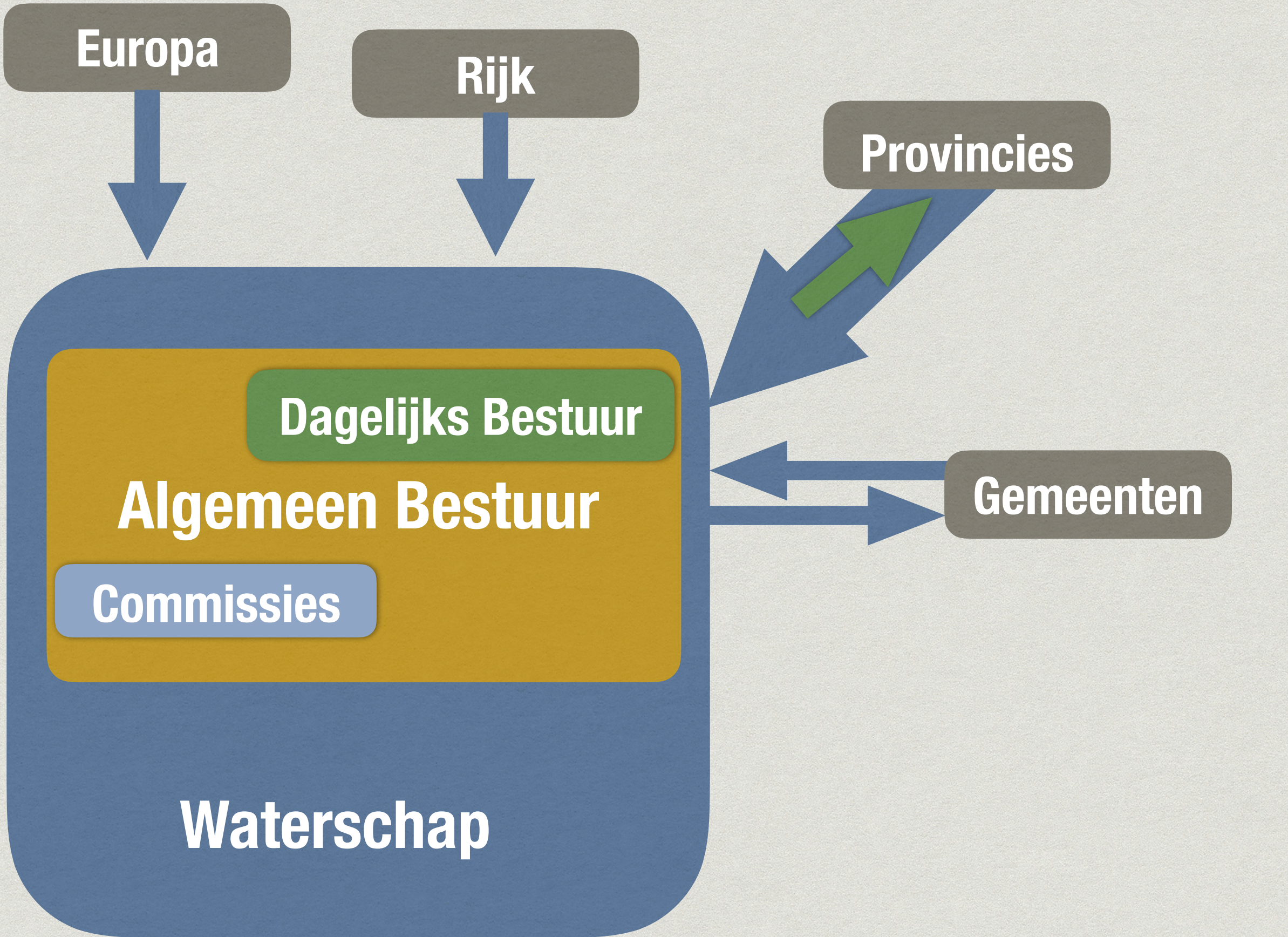
Algemeen Bestuur

Commissies




Gemeenten

Waterschap






# DEMOCRATIE?

- \* Verkiezingen
- \* Bestuur
- \* Geen algemene/parlementaire democratie met een dualistisch stelsel, maar een monistisch stelsel, een functionele democratie. 
- \* Oók democratie, maar op een monistische wijze.



# DAGELIJKS BESTUUR - samenstelling

- \* Artikel 10 Waterschapswet:  
Dagelijks Bestuur = voorzitter + door Algemeen Bestuur vast te stellen aantal leden, minstens één persoon uit de geborgde zetels. 
- \* Al het overige: aan de provincies te bepalen in een reglement.
- \* DB leden hoeven niet uit het AB voort te komen.  
AB kan andere personen voorstellen, met toestemming provincies.
- \* DB is verantwoording verschuldigd aan het AB



# DAGELIJKS BESTUUR - besluiten

- \* AB neemt geen beslissing die door een wet e.d. wordt gevorderd? -> DB moet dit besluit wél nemen!
- \* DB beslist met meerderheid van stemmen; binnen DB heeft dijkgraaf zelf ook een stem (in AB niet).
- \* Vertrouwensregel: AB kan vertrouwen in één of meerdere DB'ers opzeggen.
- \* Collegiaal bestuur: ieder eigen portefeuille, maar het beleid is taak van DB als geheel.



# ALGEMEEN BESTUUR - vertegenwoordigen

- \* Vertegenwoordigen:
  - Mandaat van achterban... om besluiten te nemen
  - Agendapunten inbrengen



# ALGEMEEN BESTUUR - kaderstellen

- \* Kaderstellen:
  - stellen van algemene beleidskaders waarbinnen het DB moet opereren
  - strategie vs. actualiteit
- \* “Kaderstelling is het normeren van het inhoudelijke, financiële en procedurele speelveld waarop het DB zijn bestuursbevoegdheden uitoefent.”
- \* Kaderstelling = opdrachtformulering. Kaders zijn de opdrachten en randvoorwaarden waarbinnen het DB een bepaald onderwerp uitwerkt en ter hand neemt.



# ALGEMEEN BESTUUR - controleren

- \* Controleren van de uitvoering door het DB.
- \* Diverse instrumenten:
  - vragenrecht
  - motie
  - etc.
- \* Artikel 83 Waterschapswet: **budgetrecht**
  - “iedere euro komt langs het AB”
  - is de begroting in evenwicht?



# MONISME vs. DUALISME

- \* College van B&W/Kabinet vs. Dagelijks Bestuur
- \* Dagelijks bestuurder in fractievergadering.
- \* Kaders stellen, opdracht meegeven -> kaderstelling belangrijk, onbeschreven taken moeten soms wel uitgevoerd worden.
- \* Samen besluiten, daarna uitvoeren.
- \* Monisme stelt niet dat Dagelijks Bestuur geen goedkeuring van het Algemeen Bestuur nodig zou hebben, het AB is immers de plek waar samen moet worden besloten.



# MONISME - vertrouwen én controle

- \* Vergaderstijl passen bij monistisch stelsel
- \* Evengoed controle, maar ook sámen evalueren ipv 'op het matje roepen'.
- \* Algemeen Bestuur blijft altijd aan zet. Vertrouwen in DB'er kan ook worden opgezegd.
- \* DB is (ook) de representatie van het AB



# VERGADEREN

- \* Vergaderwijze: AB bepaalt het Reglement van orde.
- \* Historisch gegroeid; monisme is geen excuus voor weinig discussie.
- \* AB kan informatie & hulp vragen.
- \* Commissieleden/duo-leden hebben niet dezelfde rechten als AB-leden, maar staan niet aan de zijlijn.



## LEESTIPS:

### - **Handreiking Kaderstelling**

<https://www.yumpu.com/nl/document/read/20366970/handreiking-kaderstelling-2004-actieprogramma-lokaal-bestuur>

### - **Waterschapswet**

<https://wetten.overheid.nl/BWBR0005108/2020-01-01>

**FEEDBACK?**

**DUVERADVIES@GMAIL.COM**

**06-57571556**