

## Initiatiefvoorstel

### Inleiding en probleemstelling

Voor alle inkomensgroepen is de ouderbijdrage voor de peuterspeelzalen de afgelopen jaren flink verhoogd. Op 27 oktober 2011 heeft de gemeenteraad besloten om de ouderbijdragen voor de peuterspeelzalen inkomensafhankelijk te maken. In de praktijk blijken grote verschillen op te treden tussen inkomensgroepen bij de jaarlijkse aanpassing (verhoging) van de ouderbijdragen. Al met al heeft dit geleid tot extreme jaarlijkse schommelingen en uitschieters in de ouderbijdragen.

Op basis van de bijzondere subsidieverordening peuterspeelzalen Purmerend 2012 is het college bevoegd de tarieven voor de ouderbijdragen vast te stellen. Het college van B en W gebruikt hierbij standaardtabellen van de VNG. Dit gebeurt met vertraging: de tarieven voor bijvoorbeeld 2014 zijn vastgesteld met behulp van de VNG-tabel voor 2013. De VNG-tabellen zijn echter gebaseerd op het Rijksbeleid voor kinderopvangtoeslag. Dit verklaart de grote schommelingen in de VNG-tabellen. Het is zeer de vraag of de VNG-tabellen – die dus zijn gekoppeld aan *landelijk* beleid – een goede maatstaf zijn voor *lokaal* beleid.

In de praktijk is het bovenstaande als volgt uitgepakt. Voor de jaren 2012, 2013 en 2014 blijken willekeurige en extreme stijgingen plaats te vinden voor verschillende inkomensgroepen. In de tabellen en de grafiek in de bijlage is dit weergegeven, uitgaande van de ouderbijdrage voor 2 ochtenden in de week. Bijvoorbeeld: in 2013 zijn de laagste inkomens 54,9% meer gaan betalen voor 2 ochtenden peuterspeelzaal en de hoogste inkomens 4,7%. In 2014 betalen de laagste inkomens 1,2% meer en de hoogste 46%. Voor de middeninkomens blijkt het voordeel van een gestaffelde bijdrage inmiddels bijna verdwenen.

Tegelijk met de stijging van de ouderbijdrage zijn de inkomensgrenzen gewijzigd. In 2013 zijn alle gehanteerde grenzen met 2,47% gestegen. In 2014 echter zijn de inkomensgrenzen gemiddeld genomen (want ook hier lijkt sprake van willekeur) met 6% gedaald. Men valt dat jaar dus eerder in een hogere categorie dan het jaar ervoor. Een concreet voorbeeld, met behulp van de tabel "Correctie inkomensgrenzen" in de bijlage: een gezin dat in 2013 € 17.500,- verdiende en in de laagste staffel viel, betaalde in 2013 € 17,24. Door de gecorrigeerde inkomensgrenzen valt dit gezin in 2014 in de 2<sup>e</sup> staffel waardoor de bijdrage voor 2014 € 23,78 belooft, een verhoging van 38%. Een soortgelijk verhaal kan worden verteld voor andere inkomensgroepen.

Het CDA vindt dergelijke schommelingen en stijgingen en de kennelijke willekeur van deze schommelingen en stijgingen voor alle inkomensgroepen onverantwoord. Het CDA wil een gemeentelijke voorziening die voor iedereen toegankelijk is: voor de lage, midden- en ook voor de hoge inkomens. Daar komt bij dat de raad voor 2014 niet bezuinigt op de subsidie aan de peuterspeelzalen. Het CDA vindt het dan ook niet nodig om voor 2014 een dergelijk hoge stijging van de ouderbijdrage door te voeren (zie hiervoor de tabel in de bijlage).

### Kort samengevat:

- **Het CDA heeft problemen met de willekeur van de inkomensgrenzen en de jaarlijkse stijgingen en schommelingen van de ouderbijdragen.**
- **Het bevreedt het CDA dat voor de middeninkomens het voordeel van de gestaffelde bijdrage inmiddels bijna verdwenen is terwijl dit juist het doel was van het gewijzigde beleid.**

Registratienummer: 1113246

Onderwerp: Initiatiefvoorstel CDA inzake ouderbijdrage peuterspeelzalen

- **Het CDA heeft moeite met onnodige stijgingen van de ouderbijdragen; omdat er geen duidelijke aanleiding is voor verhoging van de ouderbijdragen voor alle inkomensgroepen in 2014, wil het CDA de tarieven verlagen naar het niveau van 2013.**

### **Oplossingsrichtingen**

De hierboven beschreven problematiek kan worden opgelost met enkele nieuwe kaders voor de subsidiëring van peuterspeelzaalbezoek. Op basis hiervan dienen de nadere regels van het college (artikel 6 bijzondere subsidieverordening peuterspeelzalen Purmerend 2012) te worden aangepast.

1. Om willekeurige aanpassingen van inkomensgrenzen en willekeurige en extreme jaarlijkse stijgingen en schommelingen van de ouderbijdragen te vermijden, moet voortaan worden uitgegaan *van eigen, gemeentelijk beleid* en niet langer van standaardtabellen van de VNG.
2. De staffel moet worden uitgewerkt langs de volgende lijnen:
  - Uitgangspunt 1: de begrote inkomsten uit ouderbijdragen;
  - Uitgangspunt 2: het feitelijke gebruik van peuterspeelzalen gedurende de afgelopen jaren door gezinnen uit de verschillende inkomensgroepen;
  - Uitgangspunt 3: de inkomensgrenzen moeten eenmalig worden vastgesteld en de hoogte van de ouderbijdrage per inkomensgroep moet vervolgens worden bepaald op basis van zowel feitelijk gebruik (uitgangspunt 2) als de begrote inkomsten (uitgangspunt 1);
  - Uitgangspunt 4: inkomensgrenzen en ouderbijdragen worden jaarlijks maximaal verhoogd met het inflatiepercentage.
3. Op basis van de begrote inkomsten kunnen de tarieven voor 2014 verlaagd worden naar het niveau van 2013.
4. Bovenstaande maatregelen dienen zo snel mogelijk te worden doorgevoerd, zo mogelijk met terugwerkende kracht per 1 januari 2014.

In andere woorden: er is een hoeveelheid geld door de raad beschikbaar gesteld voor subsidiëring van peuterspeelzaalbezoek. Er zijn gegevens bekend over het gebruik door gezinnen uit verschillende inkomensgroepen. Met deze gegevens kan een onderverdeling van het begrote subsidiebedrag over de verschillende inkomensgroepen en de resterende ouderbijdrage worden berekend. Verhoging van zowel de inkomensgrenzen als de ouderbijdragen vindt jaarlijks plaats op basis van de inflatie. Tot slot: in 2014 wordt niet bezuinigd op het subsidiebedrag, dus de tariefstijging hoger dan de inflatie waar nu sprake van is, moet worden teruggedraaid.

Een alternatieve optie is om de bijzondere subsidieverordening peuterspeelzalen Purmerend aan te passen. Vooralsnog wordt er van uitgegaan dat het college met de aangescherpte kaders uit de voeten kan.

### **Meetbare doelstellingen**

Voorkomen van willekeur en extreme stijgingen en schommelingen van ouderbijdragen, en daarnaast het aantrekkelijk houden van peuterspeelzalen voor gezinnen met midden- en hogere inkomens.

Registratienummer: 1113246

Onderwerp: Initiatiefvoorstel CDA inzake ouderbijdrage peuterspeelzalen

### **Financiële consequenties**

Geen. De begrote inkomsten aan ouderbijdragen dienen als uitgangspunt bij de nieuwe indeling van inkomensgroepen en de verdeling van de subsidiëring van ouderbijdragen over deze groepen.

### **Communicatie**

De peuterspeelzalen zullen per brief worden geïnformeerd over het gewijzigde beleid ten aanzien van de hoogte van de ouderbijdrage en verder zal via het Raadsnieuws over het raadsbesluit worden gecommuniceerd.

### **Monitoring/evaluatie**

Het college van B en W komt uiterlijk halverwege maart 2014 terug naar de raad met de uitwerking van de nadere regels zoals bedoeld in de subsidieverordening binnen de aangescherpte kaders. Deze nieuwe nadere regels worden vervolgens ter meningsvorming in de commissie Samenleving van april besproken. Ook de eerstvolgende vaststelling van de tarieven wordt ter meningsvorming in de commissie Samenleving voorbesproken.

### **Voorstel**

Het CDA stelt de raad voor om het college op te dragen halverwege maart 2014 de nieuwe uitwerking van de nadere regels als bedoeld in artikel 6 van de bijzondere subsidieverordening peuterspeelzalen Purmerend 2012, binnen de bovenbeschreven aangescherpte kaders, aan de raad voor te leggen.

Purmerend, 6 maart 2014

CDA Purmerend

Eveline Tijmstra

### **Bijlagen:**

1. Raadsbesluit
2. Bijlage met tabellen en grafiek.

Registratienummer: 1113246

Onderwerp: Initiatiefvoorstel CDA inzake ouderbijdrage peuterspeelzalen

De raad van de gemeente Purmerend,

Gezien het voorstel van het CDA,

#### B E S L U I T:

1. Het college op te dragen om halverwege maart 2014 een nieuwe uitwerking van de nadere regels als bedoeld in artikel 6 van de bijzondere subsidieverordening peuterspeelzalen Purmerend 2012 aan de raad voor te leggen, met als doel willekeur en grote stijgingen en schommelingen in ouderbijdragen in de toekomst te voorkomen.
2. Dat nieuwe nadere regels en in het bijzonder de staffel worden opgesteld binnen de volgende, aangescherpte kaders:
  - a. De begrote inkomsten uit ouderbijdragen;
  - b. Het feitelijke gebruik van peuterspeelzalen gedurende de afgelopen jaren door gezinnen uit de verschillende inkomensgroepen;
  - c. De inkomensgrenzen worden eenmalig vastgesteld en de hoogte van de ouderbijdrage per inkomensgroep wordt vervolgens bepaald op basis van zowel het feitelijk gebruik als de begrote inkomsten;
  - d. Inkomensgrenzen en ouderbijdragen worden jaarlijks maximaal verhoogd met het inflatiepercentage.
3. Op basis van de begrote inkomsten de tarieven voor 2014 te verlagen naar het niveau van 2013.
4. Bovenstaande maatregelen zo snel mogelijk door te voeren, zo mogelijk met terugwerkende kracht per 1 januari 2014.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering d.d. 6 maart 2014,  
de griffier, de voorzitter,