

# **Gemeente Hillegom**

## **Coalitieakkoord 2014 – 2018**

### **BBH, CDA, VVD en D66**



**Samen sterker**

Hillegom, 13 mei 2014

## Inhoudsopgave

Inleiding	-	pagina 3
Bestuursakkoord	-	pagina 5
Beleidsakkoord		
Programma 1: Ruimte	-	pagina 6
Programma 2: Maatschappij	-	pagina 10
Programma 3: Veiligheid	-	pagina 12
Programma 4: Openbare ruimte	-	pagina 12
Programma 5: Inwoner & bestuur	-	pagina 13

### Bijlagen:

Bijlage 1 : Beleidsuitgangspunten Decentralisaties	pagina 16
Bijlage 2 : Portefeuilleverdeling	pagina 19

## Inleiding

### **SAMEN STERKER**

In onze samenleving spelen tal van ontwikkelingen die in alle geledingen van onze gemeente voelbaar zijn en/of voelbaar gaan worden.

Decentralisaties, rijksbezuinigingen, regionale samenwerking en verandertrajecten leiden ertoe dat onze inwoners naar verwachting niet langer in alle gevallen hetzelfde perspectief meer hebben.

Tegelijkertijd verandert onze verzorgingsstaat. De komende jaren doen wij nog een groter beroep op de zelfredzaamheid, alsmede de eigen kracht en verantwoordelijkheid van onze inwoners. Meer en meer kijken wij naar wat men zelf of met hulp van anderen nog kan doen en niet langer naar waar men mogelijk recht op heeft.

Daarnaast voelen wij meer de behoefte om ruimte te creëren voor maatschappelijke initiatieven. Deze initiatieven willen wij stimuleren, ondersteunen en waar mogelijk ook faciliteren. Wij willen luisteren naar onze inwoners en hen de ruimte geven om samen met ons zaken op te pakken. Dat betekent zowel voor het ambtelijk apparaat als voor het college en de gemeenteraad soms een andere rol.

De raad stellen wij in de gelegenheid om in een vroeg stadium keuzes te maken en richting te geven aan de diverse op ons afkomende ontwikkelingen. Niet alleen de grote lijnen zijn hierbij belangrijk maar wij hebben ook oog voor details. Ondersteund door het ambtelijk apparaat maakt het college met alle betrokkenen de verbinding tussen beleid en uitvoering.

Wij willen improviseren en inspireren. Particuliere en maatschappelijke initiatieven weten we te waarderen. Ons uitgangspunt is dat wij hetgeen we moeten en willen doen samen met onze inwoners oppakken. Wij streven hierbij naar vergroting van de betrokkenheid van onze inwoners, verenigingen, instellingen en het bedrijfsleven op tal van gemeentelijke terreinen.

Ingaande het jaar 2015 komt er tevens een andere verdeling van de algemene uitkering uit het gemeentefonds over de Nederlandse gemeenten. Dit lijkt voor onze gemeente een beperkt financieel voordeel op te leveren. Over welk bedrag we het dan hebben, is bij het schrijven van dit coalitieakkoord nog niet definitief bekend.

Van onze kant geen uitgebreid coalitieakkoord. Ons coalitieakkoord 2014-2018 bestaat uit twee delen. Een bestuursakkoord en een beleidsakkoord op hoofdlijnen.

Het beleidsakkoord is het resultaat van het overleg dat wij na de verkiezingen met elkaar zijn gestart. Het geeft aan waar wij als partijen voor staan en wat wij graag willen bereiken in deze raadsperiode.

Het bestuursakkoord heeft vooral tot doel met elkaar een wat andere cultuur te introduceren. Het is van onze kant een stap op weg naar een nieuwe werkwijze, alsmede goede verhoudingen en omgangsvormen tussen ambtelijk apparaat, college en gemeenteraad.

## Deel 1 - BESTUURSAKKOORD 2014-2018

Onze inwoners staan centraal. Zij voelen zich welkom ongeacht leeftijd, seksuele geaardheid, etnische afkomst of religie. Wij kennen onze inwoners, organisaties en ondernemers en weten wat er speelt. Wij geven ruimte aan initiatieven, werken samen op basis van respect en vertrouwen. Onze communicatie is open en transparant. We werken op basis van een akkoord op hoofdlijnen. Hierdoor laten wij voldoende ruimte voor alternatieven en initiatieven vanuit de raad, de samenleving en organisaties voor co-productie.

Kernwaarden voor ons zijn: binding met de samenleving, externe oriëntatie, creëren van vertrouwen, openheid, tolerantie en creativiteit en oplossingsgericht. Dit leidt tot de volgende uitwerking:

- Bevolkingsbelangen Hillegom (BBH), CDA, VVD en D66 nemen de verantwoordelijkheid voor een college;
- Nieuw beleid en grotere projecten bespreken we in een vroeg stadium met alle betrokkenen. Daarna gaat het college pas aan de slag met de nadere uitwerking en vindt tenslotte besluitvorming plaats in de gemeenteraad;
- Het proces van voorbereiding en besluitvorming passen wij hierop aan;
- Het beleidsakkoord op hoofdlijnen is geen statisch document en evalueren wij na 2 jaar. Wanneer noodzakelijk stellen wij dit bij;
- Ondertekende partijen garanderen een open houding. Hierdoor zijn er geen vaststaande meerderheden noch minderheden. Dat betekent in de praktijk veel vrijheid in de gemeenteraad. Elk voorstel beoordelen de fracties vanuit de eigen politieke positie;
- Wij leggen in onze voorstellen waar mogelijk en zinvol meerdere alternatieven aan de gemeenteraad voor, maar geven daarbij wel onze voorkeur aan;
- Wanneer het college het voorgestelde beleid niet kan uitvoeren dan leggen zij dit voor aan de gemeenteraad;
- Wij nodigen alle gemeenteraadsleden uit mee te denken en te sturen middels bestuursopdrachten of initiatiefvoorstellen;
- Wij nemen de verantwoordelijkheid voor een gezond financieel beleid en een sluitende begroting;
- In te dienen amendementen bij raadsvoorstellen en bij de begroting zijn door indieners voorzien van een deugdelijke dekking;
- Wij gaan op een respectvolle manier met elkaar om, gelet op ieders rol en daaraan verbonden verantwoordelijkheden. Dat uit zich in goede persoonlijke omgangsvormen en een respectvolle bejegening.

## **Deel 2 – BELEIDSAKKOORD 2014-2018**

De inhoud van het beleidsakkoord 2014 – 2018 wordt, zoals in deel 1 aangegeven, op hoofdlijnen weergegeven. Wel schetsen wij de kaders waarlangs wij denken en willen werken.

### **Programma 1 – Ruimte**

#### Ruimtelijke ordening

Ons uitgangspunt is dat Hillegom mooier wordt en ruimte biedt voor wonen, werken en recreatie.

In het ruimtelijke beleid voor het buitengebied bieden wij ruimte aan de agrarische sector om zich te ontwikkelen en om te innoveren. Behoud van voldoende areaal (1e klas-) teeltgronden voor bloembollen, vaste planten en glastuinbouw voor onze agrarische productie-, ondersteunende- en handelsbedrijven is daarbij uitgangspunt. Bij de toepassing van de “Ruimte voor ruimte-regeling” voorkomen wij dat nieuwe woningen de agrarische bedrijfsvoering gaan belemmeren. Landschappelijke waarden die van belang zijn voor het open landschap en de cultuur-historische waarde van de Bollenstreek blijven behouden.

Behoudens voor de zogeheten “Greenport-woningen”, welke zijn overeengekomen in het kader van de Greenport Ontwikkelings Maatschappij (GOM) en bestaande bouwrechten in vigerende bestemmingsplannen onttrekken wij geen bollenareaal voor woningbouw. Het bouwen van woningen heeft plaats op inbreidingslocaties, waarbij de invulling en eventuele fasering van die locaties afhankelijk zijn van de woonvisie. Wij streven naar de regionale evaluatie van de Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport (ISG) en de rol van de Greenport Ontwikkelings Maatschappij (GOM).

Wij zorgen ervoor dat voor ondernemers voldoende ontwikkelruimte in Hillegom beschikbaar is. De gemeente blijft hiertoe de ontwikkeling van het geplande bedrijventerrein aan de Pastoorslaan, dat wordt omgezet van een agrarisch bedrijventerrein naar een regulier bedrijventerrein, ondersteunen.

In bestemmingsplannen wordt ruimte geboden voor combinaties van zorg en wonen , respectievelijk wonen en lichte bedrijvigheid, om in te kunnen spelen op de toenemende behoefte aan woningen voor bewoners met een zorgbehoefte, alsmede om kansen te bieden aan nieuwe creatieve initiatieven.

De nog nader vast te stellen oppervlakenorm voor openbaar groen uit het (nieuwe) Groenbeleidsplan integreren in we in de plannen voor ruimtelijke ordening en nemen we waar mogelijk mee in lopende ontwikkelingen (bv Ringvaartterrein). De motie over het onderzoek naar de gevolgen van alternatieven voor het nog te realiseren bouwplan voor een appartementengebouw “De Marel” voeren wij uit.

## Noordelijke Ontsluiting Greenport (NOG)

Het initiatief voor deze mogelijk nieuwe wegverbinding ligt op dit moment bij de provincies Noord-Holland en Zuid-Holland. Nut en noodzaak worden op dit moment onderzocht en getoetst op diverse effecten voor Hillegom en de regio. Verbetering van de leefbaarheid in het centrum, verbetering van de ontsluiting van Hillegom en een positief effect op de economie zijn hier onderdeel van. Zodra de uitkomsten van het onderzoek naar het nut en de noodzaak van deze wegverbinding bekend zijn, worden deze besproken in de gemeenteraad van Hillegom. Wij zijn ons er van bewust dat we in dit kader ook een regionale verantwoordelijkheid hebben. We kunnen de wegverbinding afwijzen maar niet tegenhouden wanneer de beide provincies doorzetten.

Bij het scenario dat nut en noodzaak van de NOG voor de verkeerssituatie in en de economische ontwikkeling van Hillegom en de regio Duin- en Bollenstreek onomstotelijk wordt aangetoond, is medewerking aan de realisatie van deze weg onder voorwaarden bespreekbaar.

De belangrijkste voorwaarden zijn:

- de gemeentelijke financiële bijdrage ten behoeve van de aanleg van deze wegverbinding overstijgen niet de bedragen die thans in het Regionaal Investeringsfonds ter zake zijn overeengekomen.
- deze wegverbinding leidt niet tot nieuwe (grootschalige) woningbouwlocaties ten opzichte van de thans aangewezen woningbouwlocaties;
- de wegverbinding wordt zodanig uitgevoerd dat deze geen afbreuk doet aan de landschappelijke, cultuurhistorische en recreatieve waarde en de hinder voor de omgeving beperkt blijft.
- als de keuze valt op de meest noordelijke variant, dan wordt deze vanaf de N206 tot aan de Haarlemmermeer bij voorkeur als tunnel uitgevoerd.

## Verkeer & Vervoer

Wij realiseren in deze raadsperiode een veilige fietsverbinding naar en van het station door middel van een reconstructie van de Stationsweg. Daarnaast gaan we verder met de in het Hillegoms Verkeer en Vervoersplan (HVVP) benoemde maatregelen. Op verschillende plekken in ons dorp is de infrastructuur gewijzigd. Om die reden worden de loop- en fietsroutes naar scholen in deze raadsperiode geëvalueerd.

Wij streven naar verbetering van de openbaar vervoer voorzieningen. Verhoging van de frequentie van het aantal treinen dat stopt in Hillegom en goede aansluiting van het busnetwerk.

## N208

De herinrichting van de N208 (fase 2) wordt volgens het huidige plan afgemaakt.

Het nog niet in uitvoering genomen deel (fase 3) pakken wij niet eerder op dan wanneer er meer helderheid bestaat over de uitkomsten van het onderzoek naar het nut en de noodzaak van een nieuwe wegverbinding (oost-west) ten noorden van Hillegom. Het betreffende wegdeel wordt tot die tijd op een verantwoord onderhoudsniveau gehouden.

### Volkshuisvesting

Een nieuwe woonvisie is in voorbereiding en vervolgens evalueren en actualiseren wij de prestatie -afspraken tussen Woningcorporatie STEK – en de Gemeente Hillegom 2012-2015 op basis van deze nieuwe woonvisie. Deze woonvisie zal daarmee de basis vormen voor het “bouwen naar behoefte”.

De gemeente zal door middel van het beleid met betrekking tot de sociale huur- en koopwoningen zorgdragen voor het beschikbaar houden van een voldoende aanbod van dit segment woningen voor de doelgroepen van beleid. Het Fonds Sociale Woningbouw wordt ingezet om met name jongeren, starters op de woningmarkt, jonge gezinnen en ouderen met een zorgbehoefte betere kansen op huisvesting te bieden en de doorstroming op de woningmarkt te bevorderen.

### Woningbouw

In deze bestuursperiode ondersteunen wij actief initiatieven tot nieuwbouw van woningen op verschillende inbreidingslocaties, zoals Triangel, Jozefkerk en omgeving, locatie vm. garage Schoonderbeek.

Wij stimuleren acties om bestaande woningen energiezuinig(er) en minder inbraakgevoelig (Politiekeurmerk Veilig Wonen) te maken.

Experimenten voor zogeheten mantelzorg- en kangaroo-woningen maken wij mogelijk.

Bij nieuwbouw van woningen bouwen we een nader te bepalen aantal woningen als levensloopbestendige woning.

### Monumentenzorg

Behoud van de waardevolle gebieden in Hillegom, zoals Zanderijen, landgoederen, monumenten, Oude Beek en beschermde dorpsgezichten staat voorop. De combinatie van het open Zanderijen-landschap met het cultuur-historisch erfgoed blijft in stand. Bij de centrumontwikkeling houden wij rekening met de cultuur-historische waarden van de oude kern.



## Duurzaamheid / Milieu

Duurzaamheid in Hillegom krijgt accenten op de volgende onderdelen:

- Milieu. Vervuiling van lucht, bodem en water moet waar mogelijk vermeden worden.
- Energie. Verbruik van energie terugdringen in bestaande en nieuwe gebouwen, door het verkeer en in de openbare verlichting. Initiatieven daartoe ondersteunen wij.
- Gebruik van materialen met duurzaamheidskeurmerk bevorderen wij en waar mogelijk verplichten wij deze door de eisen op te nemen in overheid-contracten.

Bij de verschillende maatregelen houden wij de betaalbaarheid in acht. De gemeente heeft in haar eigen beleid een voorbeeldfunctie op dit terrein. In bouwplannen bevorderen wij de bouw van energie neutrale woningen.

## Economie & Toerisme

Wij nemen op korte termijn de al genomen initiatieven met betrekking tot de in het Koersdocument Economie & Toerisme 2013-2020 en het daarbij behorende actieprogramma verder in samenwerking met onze buurgemeenten ter hand en waar nodig intensiveren wij deze.

### *Centrumontwikkeling*

Partijen willen de verblijfskwaliteit in het centrum verbeteren (aantrekkelijker en levendiger). Uitgangspunten liggen vast in de aangenomen moties door de raad over beeldkwaliteitsplan en de entrees van het centrum. Daarnaast doen wij een onderzoek naar de laad- en losroutes en het parkeerregime in het centrum.

Afhankelijk van de investeringsbereidheid van zittende en nieuwe ondernemers in ons centrum zijn wij bereid om in deze raadsperiode extra geld vrij te maken om de verblijfskwaliteit in het centrum te verbeteren. Bij de nadere uitwerking van de diverse (deel)plannen is uitgangspunt dat de Van Meerbeekstraat tweerichtingsverkeer blijft en dat de authentieke uitstraling van ons centrum behouden blijft.

## **Programma 2 – Maatschappij**

### Algemeen

Inwoners van Hillegom moeten mee kunnen doen aan het maatschappelijk leven. De vragen ‘wat kan ik hier zelf aan doen’ en ‘hoe kunnen we dit efficiënt(er) organiseren’ worden vanwege de decentralisaties met beperktere middelen echter wel steeds belangrijker. Dit geldt niet alleen voor de inwoners maar ook voor alle verenigingen, instellingen en organisaties die bij het programma maatschappij betrokken zijn. Bij het formuleren van beleid op de prestatievelden sociaal domein, onderwijs, sport & gezondheid en kunst en cultuur wordt met voorgaande overwegingen rekening gehouden.

Het advies van organen als de WMO-adviesraad en de ouderenorganisaties is voor ons zeer waardevol. Om die reden betrekken wij ze op een vroeg moment bij het maken van beleid.

Het voorzieningenniveau in Hillegom houden wij minimaal op het huidige niveau waarbij de hierboven gestelde vragen in acht worden genomen. Wij onderzoeken de mogelijkheid om de bibliotheek naar het centrum te verplaatsen. Uitgangspunt hierbij is dat verplaatsing op een financieel neutrale wijze plaatsvindt.

Het vastgestelde subsidiebeleid is leidend. Door dit beleid is het mogelijk de (financieel) kwetsbare inwoners adequaat te ondersteunen maar ook voor positieve initiatieven is ruimte. Aanvragen zullen zorgvuldig worden getoetst en tevens worden bekeken op overlap met andere (verleende) subsidies. Prestatieafspraken dienen gerealiseerd te worden. Dit toetsen wij kritisch.

De kosten van het doelgroepenvervoer (waaronder de regiotaxi en het leerlingenvervoer) willen wij in de hand houden. De bestaande regelingen willen regionaal evalueren en indien nodig herzien.

### Sociaal Domein

Onze insteek is ‘de juiste (langdurige) zorg en ondersteuning op het juiste moment en op de juiste plaats’. Zorg en welzijn gaan wij zoveel mogelijk organiseren op buurt- en wijkniveau. Daarbij is ruimte voor initiatieven van bewoners. Wij hebben een duidelijke voorkeur voor het leveren van de benodigde zorg en begeleiding door lokale aanbieders.

Wij sluiten ons aan bij het beleid voor het Sociaal domein dat is geformuleerd door de stuurgroep 3D en dat integraal is weergegeven in bijlage 1.

De op 4 april 2013 door de gemeenteraden van Hillegom, Lisse, Noordwijk, Noordwijkerhout en Teylingen gemaakte strategische afspraken (Valentijnsakkoord) zijn richtinggevend voor de uitwerking van de uit te voeren taken in het sociale domein.

## Onderwijs

Onderwijs is een belangrijke voorwaarde om mensen het beste uit zichzelf te laten halen en zich verder te ontwikkelen.

Het introduceren van het Passend Onderwijs moet goed geregeld worden zodat er geen kinderen tussen de wal en het schip raken. Ook vanuit onze verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg gaan wij hier goed zicht op houden.

Om leerproblemen op latere leeftijd te voorkomen is signalering tijdens de voor- en vroegschoolse fase van belang. Waar nodig wordt leerondersteuning aangeboden, passend bij de leeftijd. Hier gaan wij mee aan de slag.

Het contact onderwijs-bedrijfsleven vinden wij van groot belang voor het doorstromen naar de arbeidsmarkt en blijft een punt van aandacht. De maatschappelijke stage blijft wat ons betreft behouden.

Schoolgebouwen voldoen aan de normen die hiervoor bestaan (inclusief het luchtklimaat) en worden goed onderhouden. Bij nieuwbouw moet deze voldoen aan de eisen van de tijd als het gaat om onderwijsvorm, inrichting en faciliteiten en voorbereid zijn op de toekomst. Wij gaan verder met de voorbereiding van de nieuwbouw voor basisschool Hilmare.

## Jeugdbeleid

Wij willen interactieve communicatie met de doelgroep Jongeren opzetten. Jongeren worden actief betrokken bij het jeugdbeleid, zodat het aanbod van voorzieningen voor de jeugd voortdurend aansluit op de behoefte. Het opzetten van een jongerenpanel is een instrument waaraan wij denken.

## Sport en gezondheid

Door te sporten en te bewegen blijven de inwoners van Hillegom zowel geestelijk als lichamelijk langer gezond, blijven ze onder de mensen en doen ze mee. De beleidsnota Gezond door Bewegen en de Sportnota dienen als onderliggers voor het beleid.

Het bloeiende verenigingsleven in Hillegom met goede en betaalbare sportaccommodaties (voor verenigingen én gemeente) houden wij in stand en stimuleren wij waar mogelijk. Het tarievenbeleid houden wij tegen het licht en de drempel voor het aanvragen en organiseren van activiteiten maken wij zo laag mogelijk.

De signalering van inwoners in Hillegom die een minder gezonde levensstijl hebben en die baat kunnen hebben bij de maatregelen uit het sport- en gezondheidsbeleid krijgt onze aandacht. Ook willen wij onderzoeken en analyseren waarom Hillegommers t.o.v. de ons omringende gemeenten een minder goede gezondheid hebben en een hogere zorgconsumptie. De resultaten van dit onderzoek verwerken wij waar mogelijk in ons (zorg)beleid.

## Kunst en cultuur

Cultuur verbindt en maakt ons dorp aantrekkelijk voor bewoners en toeristen en heeft een toegevoegde economische waarde.

Kunsteducatie en het deelnemen aan sociaal-culturele activiteiten wordt gestimuleerd. Daarnaast maakt kunst onderdeel uit van herinrichtings- en bouwplannen. Cultuurhistorische waarden in Hillegom zoals oude bollenschuren, monumenten etc. worden beschermd.

Ook hier willen wij de drempel voor het aanvragen en organiseren van activiteiten zo laag mogelijk maken.

### **Programma 3 – Openbare orde en veiligheid**

Partijen willen dat inwoners zich veilig kunnen voelen in Hillegom. Niet alleen in en rond hun woning, maar ook in de openbare ruimte en bij het NS station. Het bestaande beleid zal in nauwe samenwerking met de politie worden geïntensiveerd. Overlast moet worden bestreden door (regionale) inzet van onze BOA's (bijzonder opsporingsambtenaar). In periodiek te organiseren Veiligheidsmarkten geven wij onze inwoners voorlichting ter voorkoming van inbraken. Hillegommers zijn in eerste instantie zelf verantwoordelijk voor hun eigen woonomgeving. Goed hang- en sluitwerk, de juiste verlichting en veilig gedrag. De gemeente ondersteunt dit met goede inrichting van het openbaar gebied, toezicht op de juiste momenten en de juiste plaatsen. Interactief veiligheidsbeleid, zoals vastgelegd in de strategische raadsagenda is een uitgangspunt.

### **Programma 4 – Beheer en onderhoud openbare ruimte**

Partijen stellen zich ten doel een goed onderhoudsniveau te waarborgen. Bestaande (meerjarige) beheer- en onderhoudsplannen actualiseren wij. Waar mogelijk bereiken wij door gezamenlijke inkoop met ons omringende gemeenten besparingen. Wanneer hierdoor mogelijk financiële ruimte ontstaat, maken wij de afweging of dit wordt geïnvesteerd in een geleidelijke verhoging van het kwaliteitsniveau van de openbare ruimte of dat andere beleidsterreinen op dat moment meer prioriteit krijgen.

## **Programma 5 – Inwoner en bestuur**

### Financiën

Wij zetten het huidige financiële beleid voort. We bereiden een nieuwe financiële verordening voor waarin de raad nadere accenten (spelregels) kan aangeven.

De nieuwe taken vanuit het Rijk, die tot op heden omgeven zijn met financiële onzekerheid, en de gewenste forse investeringen op bepaalde plekken in ons dorp vergen voortzetting van een degelijk financieel beleid in de komende jaren.

Voor dit (meerjaren) beleid nemen partijen als uitgangspunt dat in beginsel de tarieven voor de Onroerend Zaak Belasting (OZB) niet worden verhoogd, behoudens het toepassen van de jaarlijkse inflatiecorrectie.

Wat de tarieven voor de overige belastingen, heffingen en leges betreft continueren wij het beleid dat deze in principe 100% kostendekkend moeten zijn.

Het huidige (ruimhartige) kwijtscheldingsbeleid zetten wij voort in samenhang met de Participatiewet.

De hondenbelasting schaffen wij met ingang van 1 januari 2015 af. Eind 2016 wordt nagegaan of hierdoor de overlast van hondenpoep is afgenomen. Dit wordt gezien in combinatie met de recent ter zake vastgestelde nieuwe regels (aanlijn- en opruimplicht) in de APV.

Voor de financiële dekking van de kosten van nieuwe activiteiten en investeringen geldt het principe “nieuw voor oud”. De gemeentelijke reservepositie houden wij (in meerjarenperspectief) op een verantwoord peil.

Wanneer er bezuinigd moet worden, rust er op geen enkel programma een absoluut taboe maar de (financieel) zwaksten in onze gemeente ontzien wij daarbij.

### Communicatie en participatie

Het communicatiebeleidsplan Hillegom 2010-2013 actualiseren wij in 2015. Doel is en blijft inwoners vanaf de vroegst mogelijke fase bij (nieuw) beleid en plannen te betrekken. Daarnaast willen wij dat – binnen door gemeenteraad gestelde (financiële) kaders – het maken van keuzes bij de verdere uitwerking meer en meer aan de betrokken partners (zoals bewonersorganisaties, ondernemersverenigingen en verenigingen/instellingen) wordt overgelaten.

## Dienstverlening

Aan de bestaande visie op dienstverlening voegen wij toe ‘Wanneer inwoners, ondernemers of anderen contact met ons zoeken reageren wij hier altijd op’. Vooral dit laatste aspect willen wij met voorrang oppakken.

Wij streven naar een zo persoonlijk en gemakkelijk mogelijk contact met de inwoners en reageren binnen de termijnen die hiervoor zijn afgesproken. Moderne Informatie Voorziening en Informatie en Communicatie Technologie zetten wij daarbij steeds meer in. Hiermee organiseren wij een optimale wisselwerking tussen inwoners, ondernemers en ambtelijke organisatie.

De dienstverlening aan ondernemers willen wij verbeteren. De ondernemers worden nadrukkelijk betrokken bij de vraag hoe we deze doelstelling kunnen bereiken.

## Bestuurlijke samenwerking

Wij zetten geen verdere stappen in het proces dat zou hebben geleid tot een gemeenschappelijke regeling met de andere Bollengemeenten (“Bollenraad”). De in een eerder stadium vastgestelde 36 bestuurlijke afspraken blijven van kracht.

Op uitvoeringsniveau zullen waar mogelijk door individuele collegeleden wel verdere initiatieven worden genomen om tot samenwerkingsafspraken te komen wanneer dit uit het oogpunt van kwaliteit van dienstverlening, kwetsbaarheid van de organisatie of efficiency duidelijk voordelen heeft voor onze inwoners, bedrijven en instellingen. De al genomen initiatieven voor intensieve samenwerking binnen het Sociaal Domein en Economie & Toerisme zetten wij voort.

Ons uitgangspunt is dat in regelingen gericht op uitvoering het college deelneemt in het bestuur. In geval van beleidsvorming kunnen ook raadsleden als vertegenwoordiger namens de gemeente plaatsnemen. Binnen het samenwerkingsverband Holland Rijnland volgen wij de discussie over de gemeentelijke vertegenwoordigingen.

Namens de fractie van de BBH

----- Frank Evers

Namens de fractie van het CDA

----- Fred van Trigt

Namens de fractie van de VVD

----- Aleid Ringelberg

Namens de fractie van D66

----- Annechien Snuif

## **Bijlage 1 – Sociaal Domein**

Naast de transitie (het overgaan van rijks- en provinciale taken naar de gemeenten) moet er ook sprake zijn van transformatie. Die transformatie is gericht op het veranderen van gedrag, cultuur en werkwijzen. Het gaat om een andere omgang met elkaar bij burgers, professionals, instellingen en gemeenten om de gewenste verandering te effectueren. Het vraagt om een andere manier van denken en handelen van alle betrokken partijen inclusief de gemeente zelf.

Hierbij staan de volgende drie uitgangspunten centraal:

1. Eigen kracht van de klant: van aanbod- en systeemgericht naar vraag- en mensgericht;
2. Verschuiving van zware naar lichte zorg;
3. Efficiënter.

Een integrale cliëntgerichte benadering waarbij:

- Professionals de ruimte krijgen hun werk te kunnen doen;
- Zo min mogelijk bureaucratie wordt ingebouwd;
- En er sprake is van ontschotting tussen deelregelingen en budgetten is het uitgangspunt.

De burgers/cliënten staan voorop. Zij mogen geen last ondervinden van de transitie.

We zijn als samenwerkende gemeenten ambitieus, echter niet alles is meteen realiseerbaar. Daar waar nodig maken we onderscheid tussen zaken voor de korte termijn en zaken voor de lange termijn. We werken vanuit een groeimodel om te komen tot de gewenste situatie.

De vijf BOLLengemeenten intensiveren de reeds bestaande samenwerking in de beleidsvorming en de uitvoering van taken in het sociaal domein, met als leidende motieven solidariteit, risicobeheersing en inzetten van zelfredzame vermogen van de bevolking. In de samenwerking is het gemeenschappelijke en regionale niveau (Bollen5) leidend, in de uitvoering wordt afgeschaald naar lokaal maatwerk. In de loop van 2014 wordt in het samenwerkingsverband afgesproken hoe we ook na 1 januari 2015 de beleids- en uitvoeringskracht in het sociale domein het beste kunnen bundelen. Deze moet zo efficiënt en effectief mogelijk worden.

Voor de afzonderlijke domeinen is het onderstaande richtinggevend voor de uitwerking van beleid en regelgeving.



## Jeugdhulp

De Jeugdhulp wordt voor een belangrijk deel in Holland Rijnland verband georganiseerd en ingekocht. In elke gemeente wordt gewerkt met een lokaal Jeugd en Gezinsteam (J&GT).

Daarnaast wordt in de samenwerking lokaal jeugdbeleid (preventiekant) ontwikkeld. De Jeugd en gezinsteams gaan integraal onderdeel uitmaken van de Centra voor Jeugd en Gezin zodat jeugdgezondheidszorg met de signalerende en toeleidende basistaken, de opvoedadvies functie en de hulpverlening onder 1 dak zitten.

## Nieuwe Wmo

Onze inwoners kunnen allemaal meedoen, kunnen zich ontplooiën en verantwoordelijkheid nemen voor zichzelf, voor elkaar en de leefomgeving. Voor de groep inwoners voor wie dat niet haalbaar is, is tijdelijke of langdurige ondersteuning beschikbaar. Eigen kracht en zelfredzaamheid staan voorop. We gaan uit van de eigen kracht en zelfredzaamheid van de inwoner en zijn of haar sociale netwerk. Wij faciliteren dit door te zorgen voor een adequate ondersteuning van de informele zorg en een goed en toegankelijk aanbod aan algemene en collectieve voorzieningen. Wanneer nodig en aanvullend op de informele zorg, wordt ondersteuning door professionals ingezet.

We organiseren de toegang tot ondersteuning dicht bij de cliënt. De bestaande lokale loketten worden daarvoor toegerust. Bestaande samenwerkingsverbanden en de werkwijze binnen die samenwerkingsverbanden worden geoptimaliseerd.

Voor wat betreft de toegang nemen we afscheid van de wijze waarop we dat nu hebben georganiseerd, waarbij meerdere organisaties de toegang (keukentafel-gesprekken) verzorgden. In de Bollenstreek gaan we met één uniforme werkwijze de toegang verzorgen.

Bij de verstrekking van voorzieningen gaan we in beginsel uit van het neerzetten van een algemene voorziening. Een maatwerkvoorziening wordt waar nodig verstrekt. Daar waar het kan vormen we maatwerk voorzieningen om in algemene voorzieningen.

De indicatiestelling en de inkoop voor het leveren van maatwerk voorzieningen wordt georganiseerd door of in opdracht van de ISD. Voor de mensen die nu al gebruik maken van een AWBZ voorziening zorgen we via overgangsrecht voor een `zachte landing` in het nieuwe systeem.

Voor wat betreft de sturing in de Wmo gaan we uit van de regierol van de gemeente waarin we het speelveld voor vraag en aanbod van ondersteuning bepalen. Daarbinnen werken we nauw samen met maatschappelijke organisaties op basis van gemeenschappelijke doelstellingen en vertrouwen. Vanuit het perspectief van burgerkracht is het de ambitie om een en ander verder door te ontwikkelen in een richting waarbij initiatief en verantwoordelijkheid steeds meer komen te liggen bij de samenleving zelf.

## Werk/Participatiewet

In het verlengde van de regionale (Holland Rijnland) werktafel werken we in sub-regionaal verband (Bollen 5 + Katwijk) samen op het thema werk/participatie. In eerste instantie richt de samenwerking zich op Werk.

We kiezen er voor een “Werkservicepunt” op te zetten waarin de volgende onderdelen worden samengebracht:

- a) alle re-integratieactiviteiten van de sociale diensten en de Maregroep in de sub-regio Duin- en Bollenstreek;
- b) de loonkostensubsidies en het organiseren van no-riskpolis, proefplaatsing, stage e.d.;
- c) het Werkgeversservicepunt (WGSP), en
- d) de acquisitieactiviteiten voor de WSW.

Daarin wordt een fasering aangebracht waarbij:

- eerst de begeleiding van alle (nieuwe) doelgroepen voor de gemeenten bij elkaar worden gebracht (inclusief de doelgroep Beschut Werk), en
- vervolgens samenvoeging met de bestaande populatie in de WSW plaatsvindt.

Om deze doelstelling te kunnen verwezenlijken wordt het bestaande WSW-bestand geherstructureerd en moet de bestaande N.V. (Maregroep) worden geïntegreerd in de nieuwe structuur. Vooralsnog blijven de samenwerkende gemeenten zelf (de Bollen 5 gemeenten via de ISD) verantwoordelijk voor de uitvoering van het onderdeel Inkomen. Mogelijk dat in de toekomst nog een nadere samenwerking op het gebied van inkomen mogelijk is.

## **Bijlage 2 – Portefeuilleverdeling 2014-2018**

### **Burgemeester**

- Algemene beleidscoördinatie/bestuurlijke en juridische zaken
- Openbare orde, veiligheid en handhaving
- Regiozaken
- Personeel & Organisatie

### **BBH - voltijd**

- Financiën
- Economische Zaken & Toerisme
- Openbare Werken
- Bestuurlijke samenwerking
- Communicatie & participatie
- Projectwethouder centrumontwikkeling
- 1<sup>e</sup> loco burgemeester

### **CDA – deeltijd (0,6 fte)**

- WMO / AWBZ
- Jeugdzorg
- Welzijn
- Volksgezondheid
- Sport

### **D66 – deeltijd (0,6 fte)**

- Participatie
- Onderwijs
- Kunst en cultuur
- Dienstverlening

### **VVD - voltijd**

- Ruimtelijke ordening
- Volkshuisvesting
- Grondzaken
- Verkeer & Vervoer
- Duurzaamheid / milieu
- Monumentenzorg