

18.026390



Registratiedatum: 24/12/2018  
 Behandelend afdeling  
 Afgehandeld door/op:



PROVINCIE :: UTRECHT

AAN

de raad van de gemeente Woerden  
 Postbus 45  
 3440 AA WOERDEN

*Raad* 24 DEC. 2018

Beh. Ambt.:
Streefdat.:
Afschr.: <i>B&amp;W/Fin.</i>
B.V.O.:

DATUM 20 december 2018  
 NUMMER 81E316B2

TEAM BIN / IBT Financieel Toezicht  
 REFERENTIE J.H. de Reuver  
 DOORKIESNUMMER 06-52769529

Uw e-mail van 7 november 2018  
 UW NUMMER  
 BIJLAGE geen

E-MAILADRES [jan.de.reuver@provincie-utrecht.nl](mailto:jan.de.reuver@provincie-utrecht.nl)  
 ONDERWERP Beoordeling begroting 2019

Geachte raad,

U heeft ons in het kader van het financieel toezicht, onderdeel van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT), de jaarrekening 2017, begroting 2019 en meerjarenraming 2020 – 2022 toegezonden. Aan de hand van de ingezonden begroting vormen wij een oordeel over de financiële positie van uw gemeente. Dit oordeel is belangrijk voor ons besluit over de in te stellen toezichtvorm.

#### Doel van het financieel toezicht

Financieel toezicht draagt bij aan een financieel gezonde huishouding van uw gemeente. Met het oog hierop beoordelen wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt. Repressief toezicht is het uitgangspunt. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren. Een gemeente onder repressief toezicht blijft wel alle documenten uit de budgetcyclus aan ons toesturen, zodat wij vanuit onze rol als toezichthouder in staat worden gesteld de ontwikkelingen rond de financiën van uw gemeente te blijven volgen. Preventief toezicht is uitzondering. Bij preventief toezicht dienen zowel de begroting als de begrotingswijzigingen eerst door ons te worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

#### Toetsingscriteria

Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader "Kwestie van evenwicht", van 8 april 2014;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten van 22 februari 2018.

### **Bevindingen en beoordeling**

Wij hebben uw begroting 2019 en jaarrekening 2017 tijdig ontvangen en beoordeeld op structureel en reëel begrotingsevenwicht. Hierbij houden wij rekening met het overzicht van incidentele baten en lasten.

#### *Toezichtregime begroting 2019: repressief toezicht*

Uw programmabegroting 2019 is structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat de structurele baten voldoende zijn om de structurele lasten te dekken.

Op grond hiervan hebben wij besloten dat uw gemeente in 2019 voor het reguliere repressieve toezicht in aanmerking komt. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig. Wel verzoeken wij u de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling naar ons toe te sturen.

### **Aandachtspunten**

In onze toezichtsbrief 2018 (20 december 2017 nummer 81C54268) hebben wij o.a. aandacht besteed aan de financiële gevolgen van de taskforce op het terrein van organisatie, sociaal domein, openbare ruimte en duurzaamheid binnen uw gemeente. Inmiddels hebben wij vastgesteld dat via het coalitieprogramma binnen de begroting 2019-2022 een en ander daadwerkelijk is ingevuld. In die zin constateren wij dat de problemen van vorig jaar nu in de begroting 2019-2022 zijn opgelost en er meer sprake is van een reëel sluitende meerjarenbegroting en er sprake is van een gezonder financiële huishouding. Wij verzoeken u ons tussentijds wel te blijven informeren met name over het sociaal domein, mede in relatie tot het financiële beeld van uw gemeente.

Ten aanzien van de besparing op personeelslasten verwachten wij dat deze concreet wordt ingevuld en er geen sprake zal zijn van taakstellingen. Wij gaan ervan uit dat deze besparing door middel van een begrotingswijziging zal worden geconcretiseerd, en zien deze graag tegemoet.

Wij constateren met u dat de netto schuldquote van uw gemeente hoog is (gecorrigeerd) en daarmee een risicofactor voor de gemeente vormt. Bij de bespreking van het coalitieprogramma en de begroting 2019-2022 hebben wij begrepen dat hiervoor aandacht is vanuit uw gemeente om de schuldenlast op aanvaardbare hoogte te houden.

Wij vertrouwen erop dat het in te zetten beleid uiteindelijk zal leiden tot een verlaging van uw schuldenlast.

### **Vervolg**

Indien u een uitgebreidere toelichting wenst op onze bevindingen, of andere vragen heeft over de financiële positie van uw gemeente aarzel dan niet contact met ons op te nemen. Uw griffier kan hiervoor bovengenoemde contactpersoon benaderen.

Een afschrift van onze brief zenden wij – ter kennisgeving – naar uw college van burgemeester en wethouders.

### **Tot slot**

Naast het financieel toezicht toetsen wij in het kader van het interbestuurlijke toezicht ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, huisvesting vergunninghouders en informatie- en archiefbeheer. Deze werkvelden kennen een ander beoordelingsritme. Onze toezichtbrieven hierover ontvangt u op een ander tijdstip.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt vanaf 1 maart 2019 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



drs. D.D. Straat  
Gedeputeerde Mobiliteit, Financiën en Integraal Gebiedsprogramma

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS,  
postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.





VERZONDEN 20 DEC. 2018

PROVINCIE :: UTRECHT

Het college van Burgemeester en Wethouders  
van de gemeente Woerden  
Postbus 45  
3440 AA WOERDEN

24 DEC. 2018

Beh. Ambt.:
Streefdat:
Afschr.:
B.V.O.:

DATUM 20 december 2018  
NUMMER 81<sup>E</sup>22E62  
UW BRIEF VAN  
UW NUMMER  
  
BIJLAGE 1  
(afschrift brief over  
toezichtbeslissing 2019)

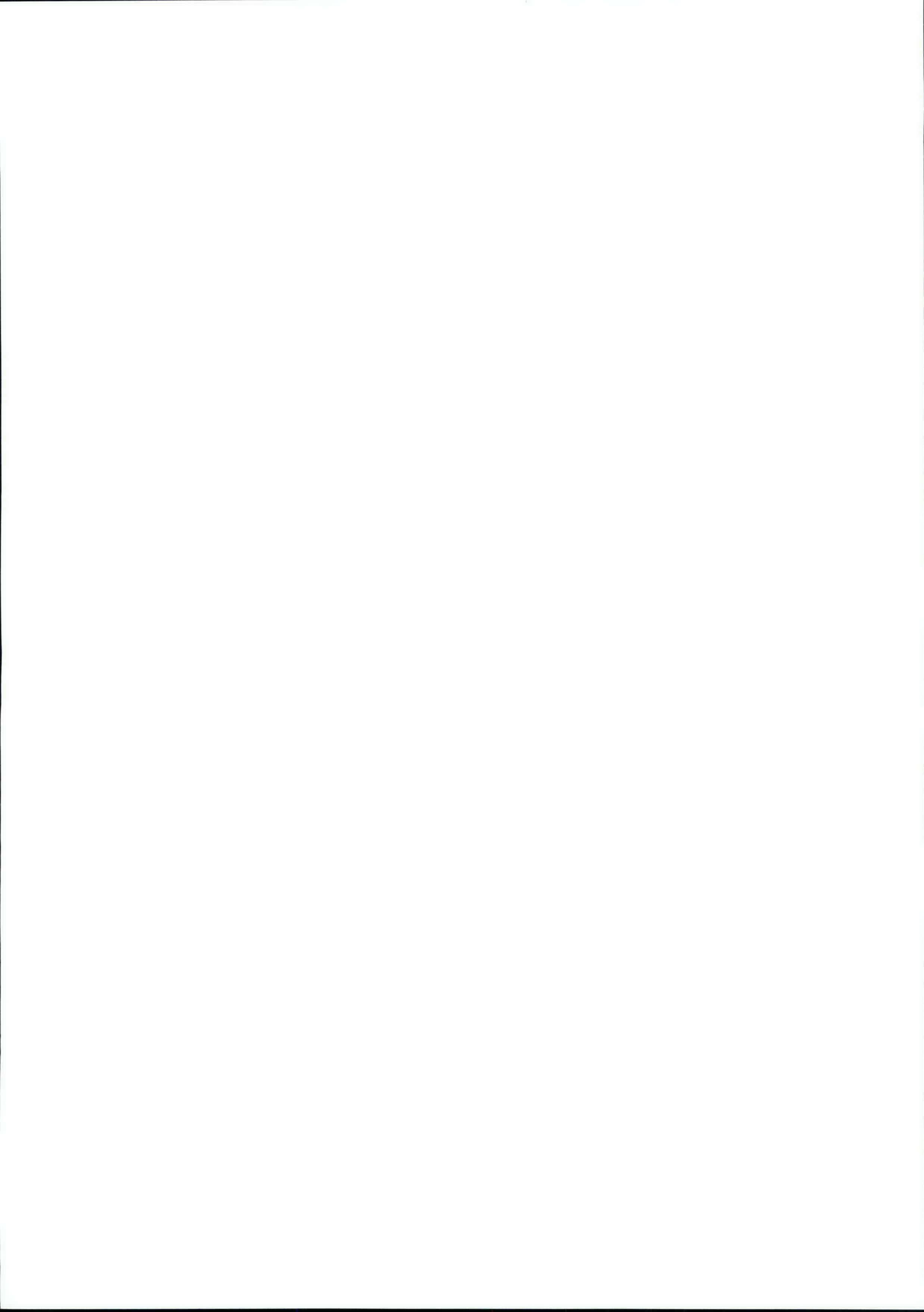
TEAM BIN / IBT Financieel toezicht  
REFERENTIE A.J.J. van Dixhoorn-Hoogenboom  
DOORKIESNUMMER 030-2582455  
E-MAILADRES ria.van.dixhoorn-hoogenboom@  
provincie-Utrecht.nl  
ONDERWERP Beoordeling begroting 2019

Geacht college,

Hierbij zenden wij u een afschrift van onze brief van 20 december 2018 aan de raad van uw gemeente.  
In deze brief informeren wij de gemeenteraad over het voor uw gemeente geldende toezichtregime voor het  
begrotingsjaar 2019.

Hoogachtend,  
gedeputeerde staten van Utrecht,  
namens hen,

mr. W.M.A. (Willemijn) Hack MBA  
Teamleider Bestuur, Europa en Interbestuurlijk toezicht  
Afdeling Bestuurs- en Directieondersteuning  
Provincie Utrecht





AAN

de raad van de gemeente Woerden  
Postbus 45  
3440 AA WOERDEN

DATUM	20 december 2018	TEAM	BIN / IBT Financieel Toezicht
NUMMER	81E316B2	REFERENTIE	J.H. de Reuver
Uw e-mail van	7 november 2018	DOORKIESNUMMER	06-52769529
UW NUMMER		E-MAILADRES	jan.de.reuver@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	geen	ONDERWERP	Beoordeling begroting 2019

Geachte raad,

U heeft ons in het kader van het financieel toezicht, onderdeel van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT), de jaarrekening 2017, begroting 2019 en meerjarenraming 2020 – 2022 toegezonden. Aan de hand van de ingezonden begroting vormen wij een oordeel over de financiële positie van uw gemeente. Dit oordeel is belangrijk voor ons besluit over de in te stellen toezichtvorm.

#### Doel van het financieel toezicht

Financieel toezicht draagt bij aan een financieel gezonde huishouding van uw gemeente. Met het oog hierop beoordelen wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt. Repressief toezicht is het uitgangspunt. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren. Een gemeente onder repressief toezicht blijft wel alle documenten uit de budgetcyclus aan ons toesturen, zodat wij vanuit onze rol als toezichthouder in staat worden gesteld de ontwikkelingen rond de financiën van uw gemeente te blijven volgen. Preventief toezicht is uitzondering. Bij preventief toezicht dienen zowel de begroting als de begrotingswijzigingen eerst door ons te worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

#### Toetsingscriteria

Ons oordeel baseren wij op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet (artikel 203);
2. de Algemene Wet Bestuursrecht (titel 10:2);
3. het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader "Kwestie van evenwicht", van 8 april 2014;
5. onze begrotingsrichtlijnen en toetsingsaspecten van 22 februari 2018.



### **Bevindingen en beoordeling**

Wij hebben uw begroting 2019 en jaarrekening 2017 tijdig ontvangen en beoordeeld op structureel en reëel begrotingsevenwicht. Hierbij houden wij rekening met het overzicht van incidentele baten en lasten.

#### *Toezichtregime begroting 2019: repressief toezicht*

Uw programmabegroting 2019 is structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat de structurele baten voldoende zijn om de structurele lasten te dekken.

Op grond hiervan hebben wij besloten dat uw gemeente in 2019 voor het reguliere repressieve toezicht in aanmerking komt. U kunt uw begroting direct uitvoeren. Onze goedkeuring is niet nodig. Wel verzoeken wij u de begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling naar ons toe te sturen.

### **Aandachtspunten**

In onze toezichtsbrief 2018 (20 december 2017 nummer 81C54268) hebben wij o.a. aandacht besteed aan de financiële gevolgen van de taskforce op het terrein van organisatie, sociaal domein, openbare ruimte en duurzaamheid binnen uw gemeente. Inmiddels hebben wij vastgesteld dat via het coalitieprogramma binnen de begroting 2019-2022 een en ander daadwerkelijk is ingevuld. In die zin constateren wij dat de problemen van vorig jaar nu in de begroting 2019-2022 zijn opgelost en er meer sprake is van een reëel sluitende meerjarenbegroting en er sprake is van een gezonder financiële huishouding. Wij verzoeken u ons tussentijds wel te blijven informeren met name over het sociaal domein, mede in relatie tot het financiële beeld van uw gemeente.

Ten aanzien van de besparing op personeelslasten verwachten wij dat deze concreet wordt ingevuld en er geen sprake zal zijn van taakstellingen. Wij gaan ervan uit dat deze besparing door middel van een begrotingswijziging zal worden geconcretiseerd, en zien deze graag tegemoet.

Wij constateren met u dat de netto schuldquote van uw gemeente hoog is (gecorrigeerd) en daarmee een risicofactor voor de gemeente vormt. Bij de bespreking van het coalitieprogramma en de begroting 2019-2022 hebben wij begrepen dat hiervoor aandacht is vanuit uw gemeente om de schuldenlast op aanvaardbare hoogte te houden.

Wij vertrouwen erop dat het in te zetten beleid uiteindelijk zal leiden tot een verlaging van uw schuldenlast.

### **Vervolg**

Indien u een uitgebreidere toelichting wenst op onze bevindingen, of andere vragen heeft over de financiële positie van uw gemeente aarzel dan niet contact met ons op te nemen. Uw griffier kan hiervoor bovengenoemde contactpersoon benaderen.

Een afschrift van onze brief zenden wij – ter kennisgeving – naar uw college van burgemeester en wethouders.

### **Tot slot**


Naast het financieel toezicht toetsen wij in het kader van het interbestuurlijke toezicht ook uw taakuitvoering op de terreinen omgevingsrecht, huisvesting vergunninghouders en informatie- en archiefbeheer. Deze werkvelden kennen een ander beoordelingsritme. Onze toezichtbrieven hierover ontvangt u op een ander tijdstip.





Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor [www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht](http://www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht). Deze brief wordt vanaf 1 maart 2019 ook toegankelijk via deze kaart.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
namens hen,



drs. D.D. Straat  
Gedeputeerde Mobiliteit, Financiën en Integraal Gebiedsprogramma

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van verzending of uitreiking van dit besluit daartegen bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de AWB-Adviescommissie bezwaarschriften van PS en GS,  
postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Indien bezwaar is gemaakt kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het bezwaarschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Bij het verzoek om voorlopige voorziening moet een kopie van het bezwaarschrift worden gevoegd. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.

