

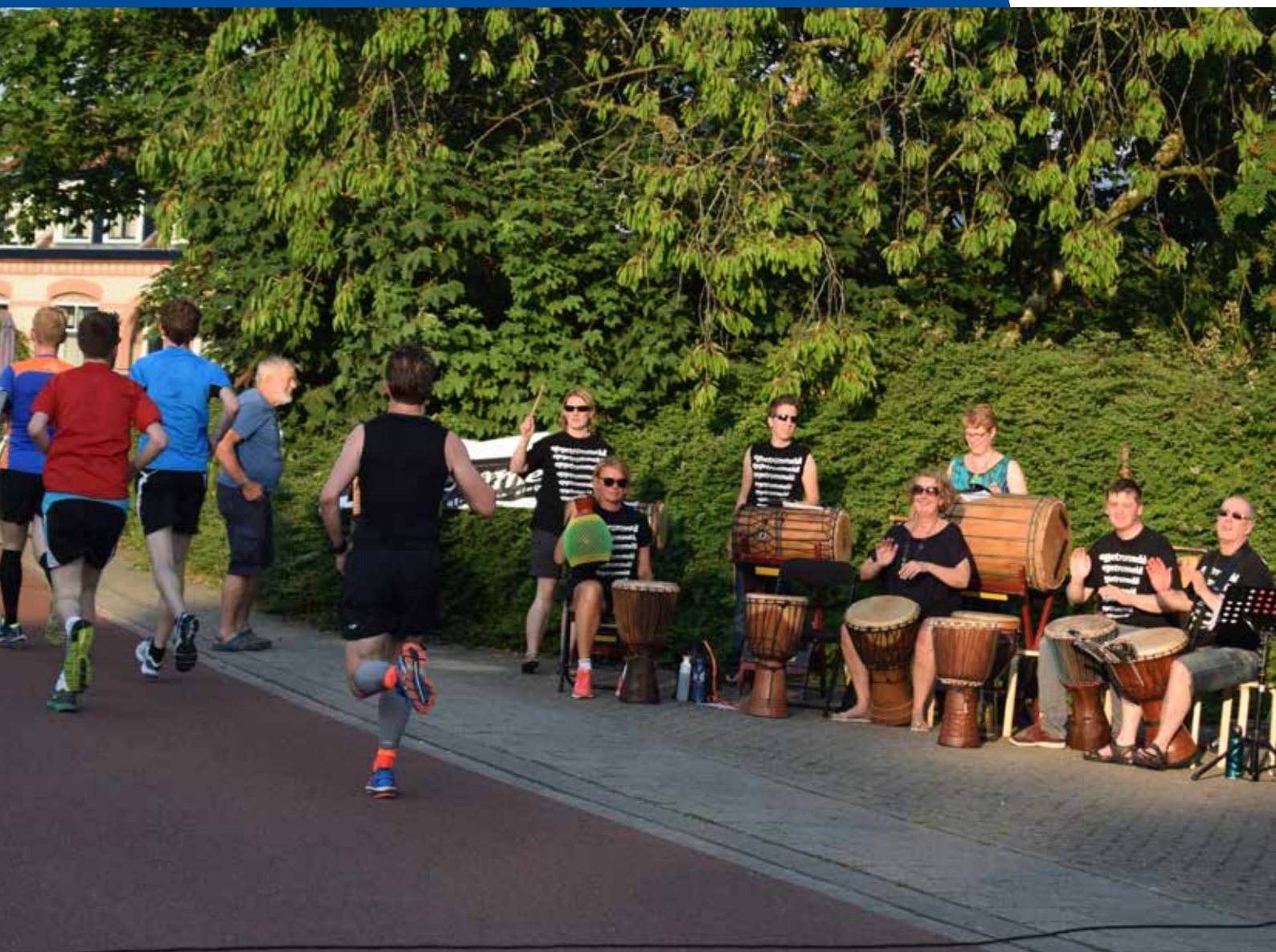


Duurzaam en daadkrachtig midden in de samenleving

Coalitieakkoord 2018-2022



gemeente
WOERDEN



Woerden, hoofdstad van het *Groene Hart*

Vooraf

Woerden, 5 juni 2018

Als u door de gemeente Woerden fietst, raakt u niet alleen onder de indruk van het weidse landschap, de knusse dorpen en de gezellig stad. Wat vooral ook opvalt zijn de inwoners die actief zijn en hun steentje bijdragen aan onze samenleving. De gemeente Woerden wordt gemaakt door mensen die de verantwoordelijkheid nemen die op hun weg ligt: of het nu de avondvierdaagse is, de Graskaasdag of het begeleiden van nieuwe Woerdenaren; overal steken mensen de handen uit de mouwen om hun steentje bij te dragen aan onze samenleving.

Met dit coalitieakkoord nemen wij als volksvertegenwoordigers van de gemeente Woerden de verantwoordelijkheid die op ónze weg ligt. Vanuit de wetenschap dat de gemeente er is voor de inwoners en vanuit het besef en de verantwoordelijkheid dat het bestuur dienstbaar is aan de samenleving. We willen dat bestuur betrouwbaar en open vormgeven, op een uitnodigende wijze naar de samenleving.

De afgelopen twee maanden hebben we veel tijd en energie gestoken in het doorgronden van de opgaven waarvoor we gesteld staan als gemeente en in het maken van keuzes.

Wij zijn trots op dit akkoord, in onze ogen is dit het antwoord op de uitdagingen waarvoor onze gemeente gesteld staat. In het begin van ons programma leest u onze gezamenlijke visie op de gemeente Woerden. Niet alleen tot 2022, maar ook verder vooruit, richting 2040. Er liggen grote opgaven voor ons, wij stropen de mouwen op en gaan daarmee aan de slag. Komende jaren willen we daadkrachtig knopen doorhakken. De hoofdthema's die centraal staan in de komende periode zijn het sociaal domein, wonen, verkeer en financiën. U leest daarover in de navolgende hoofdstukken. We eindigen met onze visie op de gemeentelijke organisatie en met een sluitend meerjarenperspectief op de begroting. Dat wat we willen doen, kunnen we nu en in de toekomst betalen.

Dit programma is tot stand gekomen dankzij de inbreng en het meedenken van veel maatschappelijke partners en inwoners. Met gesprekken, brieven, telefoontjes en appjes heeft u meegedacht, waarvoor hartelijk dank. Wij nodigen u uit om ook de komende jaren vragen te blijven stellen en mee te blijven denken om samen met ons te werken aan onze prachtige gemeente.

Wij spreken de hoop uit dat het nieuwe college in nauwe samenwerking met de hele raad van de gemeente Woerden kan werken aan de uitvoering van dit coalitieakkoord en de besluiten die de raad in de komende periode zal nemen. Zodat we, fietsend door Woerden, Harmelen, Kamerik en Zegveld, blij en trots zijn op wat we met elkaar maken van onze mooie gemeente.

Arjan Noorthoek
CDA Woerden



Jaap van der Does
Lijst van der Does



Simon Brouwer
ChristenUnie-SGP Woerden



Saskia van Megen
D66 Woerden



Inhoud

Visie op Woerden	p. 4
Sociaal domein	p. 6
Nieuwe Woerdenaren	p. 9
Handhaving en preventie	p. 10
Cultuur	p. 11
Sport	p. 12
Wonen	p. 13
Openbare Ruimte en Verkeer	p. 14
Duurzaamheid	p. 16
Ondernemen in Woerden	p. 17
Recreatie en toerisme	p. 18
Regionale samenwerking	p. 19
Organisatie: toegerust en efficiënt	p. 20
Houdbare gemeentefinanciën	p. 21
Meerjarig financiële onderbouwing coalitieakkoord	p. 22

Visie op Woerden

WAARDEN

Wij treden met vertrouwen de inwoners tegemoet. Hierbij is wederkerigheid belangrijk: inwoners moeten ook vertrouwen kunnen hebben in het college en het bestuur van onze gemeente. Daarom is betrouwbaarheid van bestuur voor ons een belangrijke toetssteen. Afspraken worden in deze coalitieperiode nagekomen. Betrouwbaarheid is zo onze eerste waarde. Een voorwaarde voor betrouwbaarheid is openheid. Zonder het delen van de juiste informatie en openheid over intenties kan vertrouwen niet worden verdiend en onderhouden. Dit betekent dat het eerlijke verhaal moet worden verteld, ook wanneer iets niet mogelijk is. Samen kan dan namelijk worden gekeken naar wat er wel kan. Openheid is daarom voor de coalitie de tweede gedeelde waarde. Want hier gaat het tenslotte om in het bestuur: het samen zoeken naar oplossingen. Wij willen daarom vanuit het perspectief van de inwoner denken. Daarmee willen wij oprecht betrokken zijn bij de inwoner en daardoor draagvlak verwerven voor wat we doen. Op deze wijze kunnen wij ons dienstbaar opstellen naar de samenleving. Dienstbaarheid is zodoende onze derde gedeelde waarde.

OP WEG NAAR 2040

Met een visie geef je richting aan al je inspanningen die gericht zijn op de toekomst. Wij kiezen er bewust voor om verder te kijken dan de volgende vier jaar. Regeren is immers vooruitzien. De stappen van de volgende vier jaar moeten leiden naar het Woerden van de toekomst dat wij graag zien! Wij zien Woerden in 2040 als een stad waar de mens de maat der dingen is. Woerden is een gemeente waar men goed kan wonen en zich prettig kan voelen. Het traditioneel sterke verenigingsleven in Woerden is ook dan springlevend. De kracht van onze samenleving zit in mensen die voor elkaar zorgen als mantelzorgers, vrijwilligers die activiteiten organiseren, in verenigingen waar kinderen kunnen sporten. Woerden is daarbij een centrum in het Groene Hart en heeft een voorzieningenniveau dat dit ondersteunt. Daarbij hoort dat Woerden een boerenmarktstad is, waar goede streekproducten kunnen worden gekocht. Waar er in kwalitatief hoogwaardig en ecologisch groen gerecreëerd kan worden en die als poort dient naar het Groene Hart. Met de hechte gemeenschap in de dorpen Kamerik, Harmelen en Zegveld, ieder met zijn eigen charme. De gemeente nodigt inwoners, ondernemers en organisaties uit om mee te doen en ondersteunt initiatieven op de manier die daarbij het beste past.

DRAAGVLAK EN PARTICIPATIE

Draagvlak is voor ons een uitgangspunt. Niet alleen bij de inwoner, maar ook in de hele raad. Daarom willen wij de raad uitdagen om gaande het jaar moties te presenteren aan het college om in gezamenlijkheid de komende periode voor

Woerden vorm te geven. Het college faciliteert de raad daarin, door steeds verschillende scenario's aan te bieden, zodat de raad een keuzemenu heeft en er een breed gedragen besluit kan worden genomen. Om aan te sluiten bij de leefwereld van onze inwoners en bewonersparticipatie meer concreet handen en voeten te geven gaat de organisatie meer gebiedsgericht werken op alle beleidsterreinen. Daarbij zoeken we naar de goede balans tussen wat de samenleving zelf kan en waarin de overheid moet uitnodigen of zelf participeren. Daarnaast wordt er samen met de raad een kader opgesteld voor verschillende manieren van inwonerparticipatie.

De topprioriteiten voor het zetten van belangrijke stappen voor onze gemeente liggen op vier terreinen: Sociaal Domein, Wonen, Verkeer en Financiën. Hieronder schetsen wij kort onze visie, uitgangspunten en de hoofdlijnen van deze stappen. In de hoofdstukken hierna gaan wij er verder op in.

PREVENTIE EN DICHTERBIJ

We zien dat de gemeente en het aanbod van de zorg eigenlijk niet goed aansluiten op de leefwereld van de inwoners. De coalitie wil in de komende jaren belangrijke voortgang maken om dat gewenste beeld van onze hele gemeente Woerden te bereiken of te versterken. De wijken en dorpen van Woerden hebben elk hun eigen identiteit, maar de gemeente werkt nog teveel vanuit het stadhuis om daarop aan te sluiten. Daarbij merken we ook dat er in Woerden te weinig aandacht wordt besteed aan preventie. Maar voorkomen is beter dan genezen! Om beter te kunnen aansluiten op die eigen identiteit van de wijken en dorpen en meer met preventie te kunnen doen, willen we de transformatie in het sociaal domein verder doorzetten. Door te werken in wijken en dorpen en door de inwoner in zijn hulpvraag te volgen (casemanagement), zodat de gemeente de inwoners beter herkent en erkent. De gemeente ondersteunt met het sociaal werken in wijken en dorpen de eigen verantwoordelijkheid van de inwoners, en blijft een vangnet bieden voor diegenen die het niet alleen kunnen. Er ligt dus een opgave in het sociaal domein waar deze periode aan wordt gewerkt. We leggen de nadruk op preventie: we zetten in op het open gesprek waar het kan, maar we zijn streng waar het moet. Hiermee blijft Woerden een veilige en leefbare stad.

BOUWEN MET MENSELIJKE MAAT

Er is ook een aantal ontwikkelingen in de regio Utrecht waar wij actie op moeten ondernemen. In deze regio is er een snelle toename van de bevolking. In 2040 worden er 840 duizend inwoners verwacht, waar dat er nu 730 duizend zijn. Deze mensen zullen huizen betrekken en zich op de weg begeven in de auto, het openbaar vervoer of de fiets. Als we de woningen in Woerden betaalbaar willen houden, zullen we versneld en extra woningen moeten bouwen. Zeker

omdat we nu al merken dat er een tekort aan woningen is in verschillende sectoren, waaronder de sociale huur. Woerden gaat dus groeien. Daarom wordt er deze collegeperiode ook een stedenbouwkundige visie en een actieplan opgesteld over de ontwikkeling van 'de Poort van Woerden': het samenhangende gebied van Snellerpoort, Middelland en de verbinding via het Stationsgebied. De komende collegeperiode worden de eerste woningen in Snellerpoort gebouwd en transformeren we kantoorruimte op Middelland Noord naar woonruimte. Hier zullen zowel Woerdenaren als mensen uit de regio zich vestigen. Wij vinden dat bij deze groei die menselijke maat in het oog moet worden gehouden. Groei van Woerden is niet meer dan een middel, het is nooit een doel op zich. Een middel om huizen beschikbaar te houden voor Woerdenaren, en ook een middel om ons voorzieningen niveau op peil en ons stadshart bruisend te houden! Bovendien op een niveau dat van een centrumgemeente verwacht mag worden. Woningbouw is daarom ook één van onze speerpunten.

RESULTATEN BOEKEN IN BEREIKBAARHEID

Een leefbare stad is ook een bereikbare stad. Inwoners, ondernemers en bezoekers willen zonder gedoe naar hun bestemming kunnen komen. Dit geldt voor verkeer binnen Woerden en de dorpen, de regionale verbindingen en de verbindingen met de randstad. Deze verbindingen zijn in 2040 wat ons betreft verbeterd. Want wij zien nu knelpunten in zowel Woerden-West, door het ontbreken van een brug over de Oude Rijn, als in Woerden-Oost. Daarbij willen we het fietsverkeer versterken. Dit alles doen we op basis van de verkeersvisie. Daar gaan we dus de komende vier jaar resultaat behalen!

WOERDEN TECHNIESTAD

Ondernemers zijn voor Woerden van belang, voor de werkgelegenheid en voor de verbindingen in het maatschappelijk leven. Wij zien in Woerden in 2040 een bedrijvigheid die past bij een centrumgemeente. Woerden heeft in 2040 een technische sector die zich binnen de omvang van Woerden heeft ontwikkeld. Daarom kiezen we samen met ondernemers en provincie een locatie voor de zogenaamde 6 tot 9 ha. 'schuifruimte' voor Woerdense bedrijven en ondersteunen wij op project niveau het initiatief van de Techcampus van het WoerdensTechniekTalent.

DUURZAAMHEID

In 2040 vindt iedereen het vanzelfsprekend om duurzaam te leven. Zowel in huis, bijvoorbeeld bij het energieverbruik en de -opwekking, bij verkeer en vervoer en bij het werk en het ondernemen. Woerden is in 2040 al 10 jaar energieneutraal. Daar hoort zeker niet bij dat er in het Papekopperveld wordt geboord naar olie en gas. Daarnaast hebben we als gemeente een aanjaagfunctie om deze duurzaamheidsdoelstelling samen met inwoners, woningbouwvereniging en ondernemers voor 2030 te bewerkstelligen.

NAAR EEN DIENSTBARE ORGANISATIE

De organisatie van de gemeente werkt in 2022 professioneel, met een verbeterde dienstverlening, ook digitaal. Daarbij gaan de ambtenaren meer werken buiten het gemeentehuis en komen nog meer in contact met de inwoners en ondernemers. Tegelijkertijd worden zij wel meer gedreven in het beleid door de data die beschikbaar zijn of komen. De bedrijfsvoering is op orde, er is minder inhuur en meer mobiliteit van de vaste medewerkers. Daarmee maken we de organisatie dienstbaar en kunnen we ook een besparing realiseren.

MET EEN GEZONDE FINANCIËLE HUISHOUDING

Om de bovenstaande visie in 2040 te kunnen bereiken, zetten we de komende 4 jaar stappen. Onze speerpunten liggen zoals gezegd op het terrein van het sociaal domein, het wonen, het verkeer, en daarbij ook op de financiën. Om die stappen te zetten, houden we ons aan de financiële afspraken. We maken een structurele reservering voor onvoorziene en nieuwe ontwikkelingen.

Sociaal domein

In het sociaal domein willen wij werken met een aantal uitgangspunten. Onder het overkoepelende motto: Iedereen doet mee! Daarbij sluiten we in onze contacten en in de zorg aan op de eigen leefwereld van de inwoners van onze wijken en dorpen. Preventie is waar wij maximaal op inzetten: voorkomen is beter dan genezen. En we werken samen met strategische partners.

IN WOERDEN DOET IEDEREEN MEE.

Samen met de inwoners werken we aan een Woerden waar iedereen mee doet in het maatschappelijk en economisch proces. Dit maakt integraal onderdeel uit van ons beleid. Woerden Inclusief is als onafhankelijke partij in staat om ons om hier gevraagd en ongevraagd van advies te voorzien.

SOCIAAL WERKEN IN WIJKEN EN DORPEN

Wij willen maximaal aansluiten bij de leefwereld, de omstandigheden en mogelijkheden van onze inwoners. Daarom vinden we het belangrijk dat wij inwoners begrijpen en goed met hen kunnen communiceren. En daarvoor is het weer belangrijk dat wij naar hen toegaan en dat wij hun situatie in de wijk of in de kern leren kennen. En wat is nu het mooie? Als je meer van de mensen begrijpt, kun je problemen gemakkelijker voorkomen. Het aansluiten op de leefwereld van inwoners en preventie gaan daarom hand in hand.

De komende jaren willen we stapsgewijs verder met de transformatie van het sociaal domein. Onze inzet blijft erop gericht dat inwoners de zorg krijgen die ze echt nodig hebben. De gemeente staat dichtbij haar inwoners en legt gemakkelijk de verbinding met het informele netwerk en maatschappelijke organisaties. De vraag van de inwoner staat centraal, waarop het aanbod van de gemeente maar ook van andere partijen wordt afgestemd. Problemen worden hierdoor vroegtijdig gesignaleerd en opgepakt. Doordat we meer bij de inwoner betrokken zijn, kunnen we de zogenaamde 'voorliggende voorzieningen' ook beter laten aansluiten op de behoeften van de inwoners. De match van behoeften en voorzieningen gaan we dan ook maken. De voorzieningen zijn hierdoor herkenbaar, vertrouwd en voorhanden voor de inwoners. Een gevolg hiervan is dat er bij de hulpvraag van inwoners komende jaren een verschuiving optreedt van de inzet in 2e lijns-zorg naar de inzet vanuit de informele ondersteuning door vrijwilligers en maatschappelijke organisaties (het zogenaamde 'voorveld').

We zijn in Woerden nog te veel geneigd om bij het aanbod van zorg- en welzijnsvoorzieningen in te zetten op behoud van zorgcontinuïteit. Maar een herziening van het aanbod is een voorwaarde om te toetsen of het aanbod nog wel voldoet aan de vraag van de inwoners. Waar zitten dubbellingen in het

aanbod en waar zitten nog blinde vlekken? We stellen onszelf bij het aanbod van deze voorzieningen als doel om meer inwonergegericht te werken om inwoners betaalbare zorg op maat te kunnen verlenen.

Hier zijn twee dingen voor nodig:

1. Er wordt een beweging op gang gebracht van maatwerkvoorzieningen naar algemeen voorliggende voorzieningen. Om ervoor te zorgen dat de voorliggende voorzieningen ook aansluiten op de behoefte van de inwoners, worden de subsidierelaties met welzijnsorganisaties vanuit een nul situatie opnieuw ingericht. Welzijnsorganisaties blinken uit in een sterke samenwerking met het voorveld en in hun informele netwerken. De afbouw van de lopende subsidieafspraken vindt tijdig en zorgvuldig plaats, waarbij de welzijnsorganisaties vervolgens voldoende tijd krijgen om opnieuw subsidie aan te vragen, op basis van het bovengenoemde perspectief.
2. De gemeente zelf zoekt (fysiek) aansluiting bij de leefwereld van de inwoners. Daarmee bedoelen we dat ambtenaren aanwezig zijn in de wijk en vanuit die eigen context van de inwoner met hem of haar het gesprek aangaan. Inwoners ervaren nu onvoldoende ondersteuning in de eigen leefomgeving. Hierdoor is de drempel om hulp te vragen bij de gemeente hoog en wordt die stap wordt vaak (te) laat genomen. Onze ervaring is dat de daadwerkelijke hulpvraag vaak niet altijd direct duidelijk en vastomlijnd is. Wel wordt deze hulpvraag voorafgegaan door allerlei signalen die kunnen worden opgemerkt door de directe omgeving. Daarom zoeken wij aansluiting bij de zogenaamde 'natuurlijke vindplaatsen', dat wil zeggen dat we (dichtbij) die plekken zijn waar wij mensen in bepaalde situaties verwachten, zodat we de eerste signalen kunnen opmerken. Elke wijk kent daarom een centrale locatie waar 'dingen logisch samen komen' en 'verbindingen worden gelegd'. En waar tegelijkertijd een bestaande werkplek is waar een ambtenaar gebruik van kan maken, zoals bijvoorbeeld het dorps huis, het consultatiebureau, de school of de dagbestedingsruimte voor ouderen. Verschillen in dorpen of wijken worden gerespecteerd. Deze huidige locaties worden gemeenschappelijk gebruikt en voor meerdere doeleinden ingezet. Hierbij wordt casemanagement belangrijk: we volgen de inwoner en stemmen gezamenlijk met de inwoner de benodigde zorg optimaal af. De inwoner voelt zich hiermee gekend en vastgehouden en voor de overheid moet dit ook effectiviteit opleveren.

Een voorbeeld van preventie in het kader van sociaal werken in wijken en dorpen is de Schuldhulpverlening. Daar leggen

wij het accent meer op preventie en het helpen van heren erkennen van problematische schulden. Wij zullen de vrijwilligers die nu goed werk verrichten verder ondersteunen. Hierdoor weten mensen de weg naar hulp eerder te vinden, op het moment dat de schuldproblematiek nog gemakkelijker beheersbaar is. De werklast op het stadhuis zelf neemt hiermee af. De gemeente dient zodoende de gemeenschap. Verslavingspreventie hoort in het lokale gezondheidsbeleid een stevige en blijvende plek te hebben. Behalve op alcohol- en softdrugsverslaving richt deze preventie zich op alle vormen van verslaving. Het is belangrijk om problemen te voorkomen en mensen (jongeren en ouderen) te wijzen op de risico's en daarom willen we goede informatie en voorlichting geven.

Deze bovengeschetste ontwikkeling kunnen wij niet alleen verzorgen. Daar hebben wij anderen voor nodig.

STRATEGISCHE PARTNERS

Bij het sociaal werken in wijken en dorpen zijn er strategische partners waar wij mee samenwerken. De traditioneel sterke vrijwilligersorganisaties in Woerden en de dorpen, en de andere welzijnsorganisaties zijn zulke partners. De gemeente neemt een coördinerende rol waarin vrijwilligersorganisaties, de zorg en voorliggende voorzieningen samen zo goed mogelijk worden aangesloten op de leefwereld van de inwoner. Het is hierbij mogelijk voor vrijwilligers die met kinderen of kwetsbare mensen werken om gratis een VOG krijgen. De Gemeente bevordert dit. Wij erkennen daarbij het belangrijke werk dat de mantelzorgers verrichten. De gemeente gaat daarom ondersteuning bieden om overbelasting van de mantelzorger te voorkomen. Denk hierbij aan voorlichting/informatie over dementie, respijtzorg, tijdelijke opvang en persoonlijke en individuele begeleiding thuis. Om hen te waarderen en hen de gelegenheid te geven hun verhaal te vertellen, organiseren we een jaarlijks bedankmoment voor hen.

Een belangrijke strategische partner is Ferm Werk. Wij hebben waardering voor het werk dat Ferm Werk uitvoert, maar zien ook dat wij meer maatwerk nodig hebben voor de mensen die moeilijk naar werk te begeleiden zijn. Juist bij hen moeten wij ook aansluiten op hun leefwereld, om een ingang te krijgen en hen te laten participeren in de maatschappij. Daarom zal het casemanagement voor deze inwoners weer door de gemeente worden uitgevoerd en zoekt de gemeente verdere afstemming met het lokale bedrijfsleven om waar mogelijk betaald werk weer in zicht te brengen. Dit doen wij in samenspraak met onze partners binnen Ferm Werk.

De huisartsen en zorgaanbieders zijn ook partners. We zetten in op een open gesprek met de huisartsen en een goede samenwerking. Wij zijn blij met de pilot waarin 3 huisartspraktijken een praktijkondersteuner hebben aangenomen en vragen anderen dit voorbeeld te volgen. Voor de inwoners staat de kwaliteit van de zorg voorop. Dat

betekent dat zorgaanbieders strategische partners van de gemeente zijn in het sociaal domein. Daarom gaan we met die zorgaanbieders afspraken maken, die ook willen investeren in Woerden. Dit betekent dat we minder zorgaanbieders zullen contracteren en dat de kwaliteit van de zorg stijgt. Hierbij trekken we op met andere gemeenten binnen de regio. Binnen een reeds lopend behandeltraject wordt de zorgcontinuïteit zoveel mogelijk gewaarborgd. Specifieke aandacht hebben wij voor woonvormen die de overgang van jeugd naar jongvolwassenheid overbruggen. Ook hier willen wij liever voorkomen dan genezen. Daarom wordt preventie in de jeugdzorg een vast agendapunt in de diverse overlegstructuren. De gevolgen van 'vechtscheidingen' zijn wat ons betreft hierbij een prioriteit. Het doel hierbij is dat onze inwoners bij 'vechtscheidingen' gemakkelijk de weg naar ondersteuning kunnen vinden als zij dat nodig achten. Hierbij is het belangrijk dat er innovatie in het sociaal domein plaatsvindt. Dit verbetert de zorg, en vergroot het welzijn. Daarom wordt er een "innovatiebudget" op de begroting gezet, waarmee duurzaam pilots kunnen worden ondersteund. De verwachting is dat dit ook nog eens een besparing kan opleveren. Voor ouderen is er ook ruimte voor innovatie bij woonprojecten waarbij woon- en zorgvormen worden gecombineerd. Hierbij is gemengd wonen (jong en oud, vitaal en minder vitaal) het uitgangspunt. Wij nemen ons voor om dit soort concepten in de toekomst te realiseren. Wij maken ons zorgen over de bereikbaarheid van de gezondheidszorgvoorzieningen in de toekomst. Wij zullen ons regionaal inspannen zodat minstens de gestelde normen wat betreft bijvoorbeeld de aanrijtijden van ambulances ook tijdens spitsuren worden gehaald. Verder bevorderen we actief huisartsvoorzieningen na de kantooruren.



We onderzoeken hierbij wat de mogelijkheden zijn voor vervoer van diegenen die dat niet zelf kunnen oplossen. Tot slot spannen we ons in om samen met de regio ervoor te zorgen dat een nachtapotheek beschikbaar is bij de huisartsenpost of spoedeisende hulp.

NIEUWE GENERATIES

Kinderen hebben recht op een goede start met gedegen onderwijs en op gelijke kansen in het onderwijs. Taalverwerving is belangrijk omdat het in onze samenleving steeds belangrijker is om (digitale) informatie te kunnen verwerven. Laaggeletterdheid levert zodoende problemen op op latere leeftijd. Daarom maken wij ons bezorgd over de halvering van de Rijksgelden voor het onderwijsachterstandsbeleid (OAB) voor Woerden. Woerden zal het achterstandenbeleid in het onderwijs tegen het licht houden en, als het nodig is, hier ook extra middelen voor reserveren. Dit past ook in onze aandacht voor preventie. Om de jongvolwassenen een andere kijk te geven op de samenleving en hierbij ook hun integratie op de arbeidsmarkt te versterken, kunnen jongeren in Woerden maatschappelijke stages lopen. Deze stages zijn in de afgelopen periode betaald met incidentele middelen. Wij gaan deze stages echter structureel op de begroting zetten.

Bij huisvesting en onderhoud van scholen is overigens een stabiele, meerjarige financiering van belang. Ons uitgangspunt in het gesprek met de scholen is het vaststellen van de voorgestelde afspraken met de scholen. Soms profiteert een school echter bij de exploitatie van hun gebouw bij extra inspanningen die de gemeente levert bij de bouw van een school. Daar waar dit het geval is, vinden wij het redelijk dat ook aan de school gevraagd mag worden hier bij de bouw van de school financieel aan bij te dragen.

TRANSPARANTE FINANCIERING

Tot slot iets over de financieringstechniek in het sociaal domein. Zoals in de financiële paragraaf aan het eind van het akkoord wordt beschreven, willen we zo min mogelijk met gesloten systemen werken. Dit vergroot de transparantie van de gemeentelijke uitgaven en inkomsten. Op dit moment wordt het sociaal domein als een gesloten systeem gefinancierd, maar daar komt een eind aan.



Nieuwe Woerdenaren

De afgelopen jaren zijn er relatief veel statushouders naar Woerden gekomen. Ook in de komende jaren zullen er statushouders bijkomen, onder andere door gezinshereniging. Het uitgangspunt is dat statushouders verspreid in Woerden worden gehuisvest. Een snelle integratie van de statushouders blijft van belang. Daarom houden wij vast aan het intensieve 10-wekenprogramma dat op dit moment in Woerden in samenwerking met verschillende maatschappelijke organisaties aan statushouders wordt geboden. De opgebouwde voorsprong op de taakstellingen door het Rijk van huisvesting van statushouders laten we teruglopen. Hiermee blijft er een gezonde beschikbaarheid van sociale huurwoningen voor alle inwoners.



Handhaving en preventie

We leggen de nadruk op preventie: we zetten in op het open gesprek waar het kan, maar we zijn streng waar het moet. Hiermee lossen we situaties op voordat zij problematisch worden. Hierbij leggen we slim de verbinding met het sociaal werken in wijken en dorpen, zodat wij weten wat er speelt. Zo werken we op verschillende manieren aan dezelfde leefbaarheid in de wijk. Dit zorgt voor meer handhavingscapaciteit en ook zichtbaarheid en aanspreekbaarheid van BOA's in de wijk. Hierbij zorgen we voor de structurele financiële middelen.



Cultuur

Woerden heeft een rijk en actief cultureel leven om trots op te zijn. We hebben veel waardering voor de grote 5 culturele instellingen, en ook voor de kleinere initiatieven. Onze bibliotheek is van groot belang. De bibliotheek is veel meer dan een uitleenbalie. Het is een fysieke en een digitale ontmoetingsplaats. Inwoners kunnen elkaar hier namelijk tegenkomen rond het thema 'taal', bijvoorbeeld bij het organiseren van taalvaardigheidscursussen, of rond het thema 'arbeid', bijvoorbeeld bij het zoeken en vinden van (vrijwilligers)werk. Ook de bibliotheekvoorziening kan zo een rol spelen in het sociaal werken in wijken en dorpen. Daarom vragen wij de bibliotheek een toekomstbestendig businessplan op te stellen voor een moderne, passende bibliotheekvoorziening in elke kern van de gemeente.



Sport

Woerden heeft traditioneel een sterk verenigingsleven, waar sportverenigingen een belangrijk onderdeel van uitmaken. Wij willen de sportverenigingen blijven ondersteunen. Daarom houdt de gemeente de totale huur van sportfaciliteiten deze periode gelijk, als het totale volume aan faciliteiten ook gelijk blijft. Wel gaan we kijken naar een eerlijker verdeling van de huur tussen de sportverenigingen afzonderlijk. Hiermee doen we recht aan de investeringen die de afgelopen perioden zijn gedaan in bijvoorbeeld de sportvelden van individuele clubs.

Verder gaan wij de rol van de combinatiefunctionarissen herijken op grond van de doelen die met bewegen en sport worden nagestreefd. Net als in de culturele sector, zoals bij de bibliotheekvoorziening, wordt er een verband gelegd tussen sport en het sociaal domein.



Wonen

WONINGBOUW EN WACHTLIJSTEN

In Woerden is er een tekort aan woningen in de sociale huursector, de middendure huur en de goedkope koop. Gebleken is dat de realisatie van geplande woningbouw weerbarstiger is dan gedacht. Wij vinden het belangrijk om nu echt snelheid te maken met woningbouw. Daarom komt er dit jaar een actieprogramma voor woningbouw. Hierbij is het onze ambitie ervoor te zorgen dat er gemiddeld 200 tot 300 woningen per jaar worden gebouwd. Hiervan willen wij er gemiddeld 40 tot 60 voor sociale huur beschikbaar maken. Daarnaast trekken we een aantal projecten snel vlot. Het gaat hierbij om de woningbouwprojecten in Harmelen, Kamerik en Zegveld, het FNV gebouw en Snellerpoort. Er is een stevige organisatie nodig om deze ambities waar te kunnen maken en we zullen intensief samenwerken met strategische partners, waaronder GroenWest en ondernemers. Hierbij zal GroenWest ook worden gestimuleerd om onderzoek te doen naar de beste manier om wachtlijsten op te stellen en dit samen met de regio in te voeren. De samenwerking met GroenWest beperkt zich echter niet tot sociale woningbouw en de verdeling hiervan. Wij willen ook met GroenWest samenwerken om de leefbaarheid in de wijken op peil te houden (denk hierbij weer aan het sociaal werken in wijken en dorpen: GroenWest is natuurlijk al aanwezig in de wijk!), net als voor het bereiken van duurzaamheidsdoelstellingen.

POORT VAN WOERDEN EN GEBIEDSFONDS

Tot slot is er een beeld nodig van de stadsontwikkeling van 'de Poort van Woerden'. Dat zijn de drie samenhangende gebieden van Snellerpoort, Middelland en het Stationsgebied, dat deze twee verbindt. Er is een investering nodig die tot een modern stedelijk gebied leidt. Hierbij geven wij leefbaarheid, duurzaamheid en verschillende vormen van mobiliteit (zoals de aansluiting op de A12, het OV, fietspaden en looproutes) elk de juiste aandacht. Wij ontwikkelen dit gebied met de kernwaarden van Woerden in het achterhoofd (menselijke maat, eigen identiteit, intimiteit, centrumgemeente). Bij de ontwikkeling van Middelland beschouwen we ons als partner van de grondeigenaren. Daarom zoeken we een balans bij het opstellen van de financiële spelregels voor de transformatie van dit gebied. Wij ondersteunen en stimuleren hierbij namelijk de markt en we verhalen de noodzakelijke kosten voor aanpassingen in de openbare ruimte wel zoveel mogelijk op de initiatieven. Dit doen we door een gebiedsfonds op te zetten, dat stapsgewijs kan worden gevuld met onder andere de exploitatiebijdragen van initiatiefnemers. Dat gebruiken wij dan weer voor investeringen in de openbare ruimte.



Openbare Ruimte en Verkeer

VERVOLG OP VERKEERSVISIE 2030

Om Woerden nu en in de toekomst leefbaar en bereikbaar te houden moeten wij ons verkeer beter, veiliger en duurzamer organiseren. De komende jaren brengen we daarom de Verkeersvisie 2030, die samen met inwoners, ondernemers en vertegenwoordigers van belangenorganisaties is opgesteld, tot uitvoering. Samen met de participatiegroep verkeer wordt de visie uitgewerkt in een meerjarig verkeersmaatregelenplan dat wordt vastgesteld door de raad.

Vooruitlopend hierop starten we de aanpak van de grote verkeersknelpunten zowel in Woerden West als in Woerden Oost, om de verkeersdoorstroming te verbeteren en verkeersveiligheid te vergroten. Na 30 jaar politieke en maatschappelijke discussie pakken wij de verkeerssituatie in Woerden West fundamenteel aan. Op grond van de raadsbreed aanvaarde Verkeersvisie beseffen we de urgentie van fundamentele oplossingen des te meer. We zien dat er in Woerden West zowel een lokaal als een regionaal probleem is met het verkeer. Om bij te dragen aan de oplossing van het lokale probleem, leggen we allereerst een brug aan over de Oude Rijn om Rietveld aan te sluiten op de Hollandbaan. Dit scheelt in de spits 35% van het gemotoriseerd verkeer op de Rembrandtlaan, de Joz. Israëlslaan en de Boerendijk/Hoge Rijndijk. Zo snel als mogelijk werken we het tracé uit. We kiezen voor de variant die effectief en efficiënt is om de verkeersproblematiek in Woerden West aan te pakken. Met de kennis van nu verdient de Gildenbrugvariant (A) de voorkeur en om dat grondig te toetsen wordt deze vergeleken met de variant aan de oostkant van de rioolwaterzuivering (C). Ook gaan we direct aan de slag met een oplossing voor de regionale verkeersstromen langs Woerden West. We onderzoeken daarom grondig in deze periode de mogelijkheden voor het doortrekken van de Molendijk naar het noorden, met een aansluiting op de noordelijke oever van de Oude Rijn. Daarvoor gaan we in gesprek met onze bestuurlijke partners: Bodegraven-Reeuwijk, de betrokken provincies en het Rijk. Op basis van het onderzoek en deze gesprekken nemen we verdere besluiten over een afdoende oplossing voor alle verkeersstromen in en langs Woerden-West.

In Woerden Oost wordt om te beginnen de Steinhagense weg omgelegd en investeren we in een veilige situatie waarbij fiets- en autoverkeer wordt gescheiden.

In het meerjarige verkeersmaatregelenplan, dat door de raad wordt vastgesteld, nemen we alle maatregelen op die nodig zijn om de Verkeersvisie 2030 te realiseren. Hierbij denken wij tenminste aan de volgende punten:

- a. Aanpak van fietsknelpunten en het verbeteren van de fietsinfrastructuur (in en om het centrum en op de werk- en schoolroutes) heeft prioriteit in de uitvoering van het verkeersmaatregelenplan. We benutten daarbij de

financieringsmogelijkheden vanuit de provincie en andere overheden optimaal.

- b. Er wordt onderzocht of de toegang tot de binnenstad voor fietsers toegankelijker kan worden door de voorrang van de binnenring af te halen. Dit creëert een gelijkwaardige positie tussen motorvoertuigen en fietsers.
- c. Duurzame mobiliteit, zoals het gebruik van de fiets binnen Woerden en tussen de dorpen, maken wij aantrekkelijker. Met NS en ProRail werken we aan de blijvende aantrekkelijkheid van treinverbindingen voor vervoer naar de grote steden om ons heen. Ook de aansluiting met ander openbaar vervoer binnen de gemeente en in de regio geven wij daarbij de nodige aandacht.
- d. We bekijken hoe we de ontsluiting van Woerden Oost verder kunnen vormgeven.
- e. Ook verbeteren we verkeersveiligheid van de wijk door 30km zones in te voeren.
- f. Het parkeerbeleid voeren wij kostenneutraal uit. In 2019 wordt het beleid voor betaald parkeren opgesteld.

Voor de investeringsmaatregelen maken wij de benodigde middelen structureel vrij om de kapitaallasten en onderhoudskosten op de korte en lange termijn te kunnen financieren.

INTEGRAAL BEHEER VAN DE OPENBARE RUIMTE (IBOR)

De afgelopen jaren is er een flinke kwaliteitsslag gemaakt in de openbare ruimte in Woerden. Hierbij is er echter te weinig geld gereserveerd voor het onderhoud hiervan. Gelukkig is alles nu wel in beeld gebracht. Maar om de kwaliteit van nu te behouden, is het belangrijk hier in te investeren.

Hierbij zetten wij in op het onderhoud van kwalitatief hoogwaardig en ecologisch groen. Zorgwekkend is dat het aantal vliegende insecten de afgelopen jaren met 75% is afgenomen. Dit is bedreigend voor onze voedselproductie daar ons voedsel in grote mate afhankelijk is van bestuiving door bijen en hommels. Ook het aantal insectenetende vogels is drastisch afgenomen. Dit dwingt ons om de levensomstandigheden voor insecten sterk te verbeteren door in de openbare ruimte meer inspanningen hiervoor te leveren. Dit kan op vele manieren zoals meer bloeiende planten en bomen.

Als een van de onderdelen van de investeringen in het onderhoudsplan van de openbare ruimte wordt er ook een beleidsplan Groen geschreven waarvan een kwalitatief goed bomenbestand passend bij het karakter van Woerden een onderdeel is. Verder wordt het onderhoud van wegen, bruggen en fietspaden goed geborgd en wordt er geïnvesteerd in speelplaatsen en openbare verlichting. Straatverlichting vervangen wij namelijk zo snel mogelijk door milieuvriendelijke varianten. Bij het vervangen van de

straatverlichting kiezen we voor een duurzame oplossing en waar mogelijk combineren we dit met laadpalen voor elektrische fietsen en auto's.

CREMATORIUM

Voor vestiging van een crematorium is het kader dat de raad in meerderheid uitgesproken heeft dat dit mogelijk is. Gelet op de gevoelens die bij inwoners leven over dit tere onderwerp, is het een politiek vrij onderwerp, zodat coalitiepartijen naar eigen overtuiging kunnen stemmen. Het uitgangspunt bij het crematorium is zoals bij iedere andere ruimtelijke ontwikkeling: de ondernemer zet de ontwikkeling in gang.



Duurzaamheid

GASWINNING PAPEKOPPERVELD

Om onze leefomgeving voor toekomstige generaties te behouden, is het zeer belangrijk om duurzaam met onze wereld om te gaan. Wat ons betreft ligt het zwaartepunt hierbij op de energietransitie. Woerden heeft de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn. Hierbij –en overigens ook bij de doelstelling van het kabinet om in 2050 in Nederland energieneutraal te zijn- past een exploitatie van het Papekopperveld niet. De gemeenteraad van Woerden is unaniem gekant tegen gaswinning in Woerden. Wij blijven dit richting Den Haag en ondernemers uitdragen en bij het duurzaamheidsprogramma zetten we daarom in op verminderd gasverbruik. Samen met inwoners, actiegroep 'Laat Woerden niet Zakken', ondernemers en medeoverheden trekken we gezamenlijk op tegen de gaswinning en zoeken we alternatieven.

TRANSFORMATIE NAAR GASVRIJ EN DUURZAAM WONEN

Bij de transformatie van het Schilderskwartier naar een gasvrije wijk, moeten de inwoners gehoord worden. We bieden een perspectief om in te kunnen stappen. Duurzaamheidsmaatregelen worden in samenspraak tussen inwoners en ondernemers genomen. De gemeente heeft hierbij een stimulerende en aanjagende rol. Bij een volgende businesscase zorgen wij er daarom voor dat de bedenkingen van inwoners in een goed gesprek met gemeente en ondernemers aan bod komen.

DUURZAAMHEIDSAMBASSADEURS

Duurzaamheid is een noodzakelijke manier om onze gemeente leefbaar te houden voor onszelf en onze (klein) kinderen. Daarom houden we onvoorwaardelijk vast aan de ambitie om in 2030 een klimaatneutrale gemeente te zijn. Om deze doelstelling te behalen, versterken en stimuleren we in hoog tempo initiatieven in de samenleving. Daartoe zetten wij extra ambtelijke capaciteit in de vorm van duurzaamheidsambassadeurs in, die zich zowel op de samenleving als de ambtelijke organisatie richten. Zij jagen namelijk initiatieven aan en inventariseren ook de belemmerende regelgeving op het gebied van duurzaamheid om deze te kunnen aanpassen of schrappen.

GROOTSCHALIGE DUURZAME ENERGIEOPWEKKING EN RUIMTE

Het verminderen van verbruik van fossiele energie is belangrijk voor de duurzame omgang met onze omgeving, de andere kant van de medaille is de opwekking en opslag van duurzame energie. Hierbij worden alle vormen van duurzame opwekking onderzocht. Als dit op grote schaal gebeurt, bij de zonne- en windenergie, neemt dit veel ruimte in beslag. Het nieuwe college stelt samen met de raad in 2019 een afwegingskader vast waarmee initiatieven op het gebied van grootschalige energieopwekking (ruimtelijk) kunnen worden beoordeeld. Uitgangspunt hierbij is dat bij zonne-energie de plaatsing op gebouwen de prioriteit krijgt. Goede landbouwgrond komt hier wat ons betreft niet voor in aanmerking; deze is immers nodig voor de voedselvoorziening.

BODEMDALING, KLIMAATBESTENDIGHEID EN CIRCULAIRE ECONOMIE

Wij vinden de aanpak van bodemdaling in Woerden van belang, maar bodemdaling is niet alleen een probleem van de gemeente. Onze maatschappelijke partners moeten hierbij, ook financieel, worden betrokken. Een eerlijke verdeling van de kosten tussen samenleving, ontwikkelaars en overheid, maakt dit voor iedereen draagbaar. Samen met de partners Alphen, Gouda en provincies werken we aan een regiodeal met het Rijk, zodat onze investeringen op het gebied van bodemdaling ook daar op financiële steun kunnen rekenen. De concrete maatregelen die uit het programma bodemdaling en het programma klimaatbestendig komen, moeten in het IBOR worden ondergebracht. De maatregelen die uit het programma circulaire economie komen, worden in de normale afval en reiniging van de gemeente opgenomen.



Ondernemen in Woerden

ECONOMISCH ACTIEPLAN 2030

De samenwerking tussen gemeente en bedrijfsleven is verbeterd in de afgelopen periode. We blijven inzetten op verdere verbetering. Daarom maken we een nieuw economisch actieplan dat na 2019 in werking treedt. Hierbij kijken we samen met de ondernemers verder de toekomst in, naar 2030. De toekomstbestendigheid van onder andere het buitengebied en de businessmodellen voor de agrarische sector zijn hierbij een punt van aandacht.

Een ander onderwerp waaraan wij samen met de ondernemers gaan werken in het economisch actieplan is duurzaamheid. Overheid en bedrijfsleven moeten elkaar hierin versterken. De overheid heeft hierbij een aanjaagfunctie en kan het bedrijven gemakkelijker maken te investeren in duurzaamheid. Ook waarderen wij bij de aanbestedingsprocedure duurzaamheid en innovatie. Verder is ondernemen en werkgelegenheid in de dorpen een punt waarop wij in dit actieplan ingaan. Want vitale ondernemingen in de dorpen stimuleren leven en cohesie. Tot slot is het voor de economie en leefbaarheid in het buitengebied van belang dat er snelle internetverbindingen worden aangelegd. Uiterlijk in 2020 willen wij dit hebben afgerond, in partnerschap met de provincie.

RUIMTE VOOR GROEI

In Woerden is er al langere tijd behoefte aan een uitbreiding van de ruimte voor bedrijven, om de bedrijven die nu in Woerden gevestigd zijn de gelegenheid te bieden door te kunnen groeien op kwalitatief goede bedrijfsterreinen ('schuifruimte'). Het gaat hierbij om 6 tot 9 ha.. Hierbij is er ook oog voor kleine lokale ondernemers in de dorpen. Samen met de ondernemers, gemeenteraad en provincie zetten we de stappen om te komen tot een locatiekeuze. In deze ontwikkeling van Woerden speelt ook de transitie in Middelland een rol. De regio Utrecht heeft teveel kantoorruimte, maar te weinig woningen. Ook in Woerden is dit het geval. Wij maken daarom in Middelland de keuze om kantoorruimte transformeren naar woningen en we geven ook gelegenheid aan technische bedrijven, kleine ondernemingen en zzp-ers. Ook bij deze ontwikkelingen zetten we in op partnerschap met bedrijfsleven en de provincie.

ARBEIDSMARKT EN ONDERWIJS

Daarbij zetten wij ook in op verbetering van de samenwerking tussen Ferm Werk en lokale ondernemers. Wij brengen het gesprek op gang om vraag en aanbod beter op elkaar te laten aansluiten. De creatieve ideeën van de ondernemers worden hiermee gewaardeerd en de cliënten van Ferm Werk geplaast. Ook vanwege de krapte op de arbeidsmarkt is dit voor iedereen van belang.

Voor ondernemers is het heel belangrijk dat zij goed geschoolde werknemers kunnen vinden. In Woerden zitten veel bedrijven in de techniek die hier moeilijkheden ondervinden. De gemeente is partner van het samenwerkingsverband Woerdens Techniek Talent (WTT) en gezamenlijk gaan we hier wat aan doen. Wij faciliteren het WTT met projectondersteuning bij het opzetten van een Techcampus op een Woerdense schaal. Hier hebben ondernemers, scholieren en onderwijsinstellingen een gemeenschappelijk belang.

AANBESTEDING EN BINNENSTADVISIE

Bij het aanbestedingsbeleid geven wij lokale ondernemers voldoende kansen om opdrachten in de wacht te slepen. Opdrachten bij lokale aannemers leiden tot minder woon/werkverkeer door werknemers, versterkt de lokale economie en heeft een positief effect op het lokale verenigingsleven via sponsoring.

In 2017 is er door betrokken partijen een binnenstadvisie opgesteld ('Woerden Vestingstad'). De gemeente is een partner in de discussie over de toekomst van de binnenstad. Daarom gaan we met deze partijen in overleg. Het college komt met een voorstel naar de raad. Er zijn deze periode geen middelen in de begroting beschikbaar voor investeringen in de Rijngracht.



Recreatie en toerisme

WOERDEN 650 JAAR EN MERKENBELEID

In 2022 bestaat Woerden 650 jaar. Dat moet gevierd worden! Samen met inwoners en ondernemers gaan we hier een groot Woerdens feest van te maken, ook met een uitstraling naar de toekomst. De gemeente jaagt dit feest aan door in de begroting jaarlijks een bedrag voor het feest te reserveren. Tot slot vinden wij het belangrijk dat het merkenbeleid van Woerden wordt versterkt op basis van de visie op Woerden.

RECREATIESCHAP EN ONDERNEMERSKANSEN

Bij het recreatieschap de Stichtse Groenlanden is het belangrijk om te werken op basis van businessmodellen. Wij vinden dat het Recreatieschap in het beheer van de recreatieve openbare ruimte in de regio samen moet werken met ondernemers op basis van verdienmodellen. Zo wordt de economische weerbaarheid van het buitengebied versterkt. Voor de Cattenbroekerplas zorgen wij ervoor dat de gemeente de regie neemt om de partijen om de tafel te krijgen, zodat we in 2020 een recreatieve voorziening hebben.



Regionale samenwerking

REGIO UTRECHT EN ALPHEN-GOUDA-WOERDEN

Cruciale samenwerkingsverbanden voor Woerden zijn de regio Utrecht, de U10, en de samenwerking met Alphen en Gouda, Alphen-Gouda-Woerden. Wij blijven ons in deze regio's inzetten om resultaten voor Woerden te behalen en midden Nederland te versterken. Voor Alphen-Gouda-Woerden zetten wij ons in om een convenant te sluiten met de Provincie Utrecht, zoals wij met Alphen-Gouda-Woerden nu ook een convenant hebben met de Provincie Zuid-Holland. Wel gaan wij op korte termijn het gesprek aan met de raad met het oog op de ontwikkeling van een kader voor regionale samenwerking. Hiermee kunnen we de huidige samenwerkingsverbanden beoordelen en betere afwegingen maken welke samenwerkingen wij in de toekomst aangaan. Hierbij worden niet alleen de U10 en AGW bekeken, maar ook de andere samenwerkingsverbanden waar wij aan deelnemen (de zogenaamde 'gemeenschappelijke regelingen'). Bijvoorbeeld op het gebied van economie willen wij onze bijdrage aan de Economic Board Utrecht herijken.

Wij zien de bestuurlijke ontwikkelingen om ons heen. Woerden staat open voor een gesprek met buurgemeenten, waarbij raad en college gezamenlijk optrekken.

Organisatie: toegerust en efficiënt

FORS INVESTEREN IN KWALITEIT, BESPAREN IN DE TOEKOMST

Wij willen graag dat onze gemeentelijke organisatie weet wat er leeft in de Woerdense samenleving, klantgericht is, efficiënt en in staat om samenleving en bestuur adequaat te ondersteunen bij de opgaven waarvoor we staan. Woerden hoeft niet voorop te lopen, maar we gaan wel mee met de tijd. De komende jaren zullen we daarom fors investeren in zaakgericht werken en optimaliseren we de interne processen.

Wij denken dat dit de dienstverlening van de organisatie namelijk ten goede komt. Verder komen de ambtenaren vaker het stadhuis uit. De pilot gebiedsgericht werken wordt, op voorwaarde van een goed resultaat, uitgebreid.

Om aan te sluiten op de leefwereld van de inwoners gaan de ambtenaren ook in het sociaal domein meer de wijken en dorpen in. Door rolbewustzijn in participatie wordt de gemeente uitnodigend, pakt regie waar nodig en geeft ze de samenleving de ruimte.

Het bestuur wordt adequaat en strategisch ondersteund, deze ondersteuning wordt uitgebreid en kwalitatief versterkt om de strategische opgave van onze gemeente beter aan te kunnen, zowel in bestuursadvisering als in regionale samenwerking.

Voor een goede ondersteuning is het ook nodig dat de informatievoorziening wordt versterkt. We investeren ook in een goede ICT-infrastructuur en in data-analisten. We maken zo slim gebruik van big-data en gaan meer op basis van feiten en analyse werken dan op basis van kwalitatieve beleidsnotities. Hierbij hebben we oog voor privacy.

We investeren hiervoor in de kwaliteit van de organisatie en de personele samenstelling. We gaan minder beleid schrijven, maar meer vanuit onze coördinerende en regisserende rol en actiegericht aan de slag in de samenleving. We zorgen dat de bedrijfsvoering voldoende is toegerust om de ambities waar te maken en dat processen optimaal ingericht zijn. Door goede sturing worden besparingen gerealiseerd. Het vernieuwde stadhuis zal als nieuwe werklocatie ook een impuls geven aan het werkplezier en aan opgavegericht, dus meer samenhangend werken.

Op deze manier levert onze organisatie betere diensten aan de samenleving, is het een adequatere partner van het bestuur en gaat zij goed met zijn medewerkers om. Bedrijfsvoering en informatievoorziening zijn daarbij dus punten van aandacht.

Deze richting zet het nieuwe college om in heldere afspraken met de directie en de organisatie. Bij deze afspraken worden er in de begroting concrete resultaten benoemd en deze worden periodiek gemonitord in gesprekken met de directie. De raad wordt jaarlijks geïnformeerd via verantwoording bij de jaarrekening, met een toelichting door het College in een beeldvormende bijeenkomst van de raad. Het College informeert de raad daarnaast direct bij grote afwijkingen van de resultaatsafspraken, zodat bijstelling mogelijk is in het lopende jaar en bij de begroting voor het volgende jaar.

Houdbare gemeentefinanciën

De financiële positie van de gemeente Woerden is kwetsbaar gebleken en dat vergt een andere (financiële) cultuur. Wij willen dat de gemeentefinanciën van de gemeente Woerden stabiel en gezond zijn, en er – net zoals thuis in ons eigen huishoudboekje - niet meer wordt uitgegeven dan er binnenkomt. De begroting moet meerjarig sluitend zijn en de algemene reserve wordt niet ingezet voor structurele uitgaven. Daarbij verlengen we onze financiële horizon naar acht jaar, zodat wij belangrijke ontwikkelingen eerder aan zien komen. We verhogen de OZB in 2019 en 2020 met 3% om de financiën van de gemeente op korte en voor een langere termijn houdbaar te maken. Wij plannen onze investeringen zo gelijkmatig mogelijk, zodat ons gemeenschapsgeld goed beheerd wordt en wij niet meer geld vragen dan nodig is om de projecten uit te kunnen voeren die de komende jaren écht nodig zijn. Dit vergt een verbetering van het gezond financieel bewustzijn binnen raad, college en organisatie. Wij zorgen voor een transparante (financiële) informatievoorziening en passen daarbij het “stringent begrotingsbeleid” toe. Daarbij geldt als uitgangspunt dat tegenvallers binnen het programma worden gedekt en uitgaven niet naar de toekomst worden verschoven. De financiële kaders worden nageleefd en gehandhaafd.

Hierbij worden de volgende uitgangspunten aangehouden:

- Structurele uitgaven worden structureel gedekt.
- De algemene reserve is geen bron voor structurele uitgaven; als de mogelijkheid zich voordoet, wordt de algemene reserve vergroot.
- Management en bestuurders zoeken eerst zelf de dekking voor tekorten binnen het eigen programma. Overschotten komen ten gunste van het resultaat.
- Onvermijdelijke uitgaven en reserveringen die nu plaats moeten vinden worden niet doorgeschoven naar de toekomst.
- We streven naar een stabiele begroting waarbij het investeringsvolume jaarlijks niet te zeer fluctueert.
- Reserveringen vallen na het boekjaar terug in de algemene reserves tenzij er een goede verklaring is en de raad daarom anders besluit.
- Wij streven naar transparante financiële informatie waarbij budgetten integraal worden afgewogen. Dit betekent dat er naast de voorzieningen afvalstoffen en riolering geen andere gesloten systemen voorkomen. Mogelijke saldi van andere gesloten systemen worden overgeheveld naar de Algemene Reserve.
- Pilots duren maximaal 3 jaar. Hierbij worden heldere, controleerbare doelen gesteld en eindafspraken gemaakt. Experimenten met een langdurig karakter worden als structurele uitgaven gezien.



Meerjarig financiële onderbouwing coalitieakkoord

Vanwege een aantal financiële dilemma's zijn bij het juni overleg 2017 taskforces ingesteld. Deze moesten voor de nieuwe raad heldere keuzes mogelijk maken. De uitkomsten van de taskforces zijn – samen met een aantal gewenste

maatschappelijke uitgaven en investeringen - integraal afgewogen. De resultaten hiervan staan in onderstaand 'meerjarig financieel masterplan' opgenomen, als financiële vertaling van het coalitieakkoord.

FINANCIEEL MASTERPLAN 2019 – 2023 (uitgaven worden voorafgegaan door een minteken)

Omschrijving	Invest/res	2019	2020	2021	2022	2023
Actueel saldo begroting		-132.737	-469.891	-112.710	-112.710	-112.710
Reservering onvoorziene en nieuwe ontwikkelingen		-150.000	-500.000	-500.000	-500.000	-500.000
Technische aanpassingen:						
Prognose algemene uitkering		898.914	898.914	898.914	898.914	898.914
Niet voldoende gedekte cao en werkgeverslasten		-300.000	-300.000	-300.000	-300.000	-300.000
Prognose algemene uitkering meerjarig		1.370.000	1.970.000	2.420.000	3.220.000	3.220.000
Rente en afschrijving vervangingsinvesteringen		0	84.499	-76.664	-545.387	-763.535
Overige aanpassingen		-324.432	-194.694	-204.454	-204.214	-203.974
Maatschappelijk gewenste investeringen en uitgaven						
Taskforce Sociaal Domein		209.625	1.137.125	1.137.125	1.137.125	1.137.125
Sociaal werken in wijken en dorpen		-100.000	-100.000	-100.000	-100.000	-100.000
Innovatiebudget		-75.000	-100.000	-100.000	-100.000	-100.000
Taskforce onderwijshuisvesting		0	0	0	-100.000	-179.450
Nieuwe generatie budget		-100.000	-100.000	-100.000	-100.000	-100.000
Veiligheid		-350.000	-300.000	-250.000	-250.000	-250.000
Wonen		-250.000	-250.000	-100.000	-100.000	-100.000
Verkeersmaatregelen (investeringen)	15.900.000	0	0	0	-136.500	-771.183
Storting in Fonds Grote Infrastructurele Werken			-750.000	-1.000.000	-1.000.000	
Verkeerszaken	400.000	-350.000	-400.000	-400.000	-400.000	-400.000
Taskforce IBOR		652.081	113.002	-328.158	-854.568	-1.374.058
Taskforce duurzaamheid		-1.000.000	-1.200.000	-1.300.000	-1.400.000	-1.400.000
Economie		-250.000	-150.000	-150.000	-150.000	-150.000
Recreatie en toerisme		-30.000	-20.000	-10.000	0	0
Woerden 650 jaar bestaan		-21.667	-21.667	-21.667	0	0
Taskforce personeel	2.800.000	0	0	400.000	900.000	1.500.000
Inkomsten (OZB)		332.501	674.977	674.977	674.977	674.977
Generaal totaal saldo meerjarenperspectief		29.285	22.265	477.363	477.637	626.106

Uit dit financieel masterplan 2019-2023 blijkt dat er sprake is van een sluitend huishoudboekje, met voldoende mogelijkheden voor heroverwegingen indien dit noodzakelijk mocht blijken.

Positieve begrotings-/rekeningsaldi worden gebruikt om het eigen vermogen te verstevigen en de schuldpositie beheersbaar te houden.

COLOFON

Dit is een uitgave van de gemeente Woerden.

Redactie: gemeente Woerden

Beeld: Indebuurt.nl/woerden (omslagfoto)
BeleefWoerden.com, Hans Pieters,
(foto van de Graskaasdag),
BeleefWoerden.com, Jaco Kazius,
(foto van de watertoren en de bootjes),
Woerdenmarketing.nl,
(foto van het straattheater festival),
Provincie Utrecht ,
(foto van de Zuidelijke Randweg in aanbouw),
Alex de Kuijper, gemeente Woerden

Vormgeving: Studio Q

Dit document is met veel zorg voor u samengesteld. Sommige informatie is echter aan verandering onderhevig. U kunt geen rechten ontlenen aan de informatie in dit document.