



~~XXXXXXXXXX~~
A 10
AANVAARD



Christen
Unie



AMENDEMENT

Provinciale staten van Utrecht in vergadering bijeen op 4 maart 2020

Ter behandeling van het statenvoorstel PS2020FAC04, inzake nota financieringsbeleid provincie Utrecht,

Overwegende dat;

- In de voorliggende nota Financieringsbeleid PU revolverende fondsen zijn benoemd, maar nog niet welke elementen minimaal benoemd moeten worden bij het voorleggen van een nieuw fonds aan PS;
- De provincie (in de vorm van kapitaalverstrekking of garanties) al enige tijd een belang in lopende revolverende fondsen heeft en plannen heeft het instrument van revolverende fondsen vaker in te zetten;
- De financiële en inhoudelijke verantwoording in de jaarstukken van de provincie (2017) over deze fondsen nog zeer summier was, zodat onvoldoende inzichtelijk was hoe de gelden van de provincie hierin worden ingezet en welke resultaten bereikt zijn;
- De Randstedelijke Rekenkamer in haar onderzoek "Garanties, leningen en revolverende fondsen" van oktober 2018 aanbeveelt een integraal overzicht van de lopende revolverende fondsen op te nemen in de p&c-documenten;

Besluiten aan het in het Statenvoorstel geformuleerde besluit, het volgende beslispunt toe te voegen:

3. Aan de nota toe te voegen dat ten aanzien van revolverende fondsen de volgende punten in acht worden genomen:

- Bij het aangaan van een revolverend fonds door de provincie Utrecht zal in ieder geval een expliciete afweging met betrekking tot de volgende elementen worden voorgelegd aan Provinciale Staten:
 - formele vormgeving van het fonds en de toepasselijkheid van publiekrechtelijke waarborgen;
 - looptijd, evaluatie en mogelijkheden tot beëindiging van (deelname in) het fonds;
 - omvang, aandeel van de provincie en bijdrage van elke deelnemer in het fonds;
 - mate van revolverendheid van het fonds en de wijze waarop de uitvoeringskosten/beheerkosten worden gedekt;
 - structuur, verantwoording en controle;
 - governance.

- Tijdens de looptijd van een revolverend fonds een vierjaarlijkse evaluatie plaatsvindt. Voor revolverende fondsen met een beoogde looptijd van meer dan 10 jaar bevat deze evaluatie eens per 8 jaar tevens een afweging van nut, noodzaak en doelrealisatie met oog op voortzetting of beëindiging van het fonds.
- In de programmabegroting en het jaarverslag van de provincie in een aparte paragraaf wordt gerapporteerd over alle revolverende fondsen met betrekking tot:
 - Naam
 - Type, entiteit, looptijd en mate van revolverendheid
 - Omvang, aandeel van de provincie
 - Verwerkte locatie jaarrekening
 - Beoogde revolverendheid en realisatie mate van revolverendheid
 - Portefeuillehouder
 - de mate waarin met de fondsen de beoogde doelen worden gerealiseerd.
- Daartoe de op pagina 2 en 3 opgenomen teksten te integreren in de nota Financieringsbeleid van de Provincie Utrecht.

VVD, Baerte de Brey

D66

FVD

GL

GDA

CU

50PLUS

PLUS


M. de Brey













Formele vormgeving

Een fonds kan zowel in eigen beheer als in een privaatrechtelijke rechtspersoon worden opgericht. In het laatste geval is deze onderhevig aan het privaatrecht, zoals onder andere neergelegd in het Burgerlijk Wetboek (BW) en een groot aantal bijzondere wetten en daarop gebaseerde regelgeving. Het gaat dan met name om rechtspersonenrecht, vermogensrecht en insolventierecht. Indien het vermogen van een fonds afkomstig is uit publieke bron, wordt daarmee in ieder geval voor een deel het publiekrecht binnengehaald. Dit geeft een natuurlijke spanning. Het is belangrijk te benadrukken dat zowel de publiekrechtelijk vormgegeven fondsen als de privaatrechtelijke fondsen bij voorkeur moeten worden ingericht of aangemerkt als b-bestuursorgaan. Hiermee zijn de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de algemene beginselen van behoorlijk bestuur zoals in landelijke regelgeving is vastgelegd ook geldig voor de juridische entiteiten die worden opgericht ten behoeve van een revolverend fonds. Tegen besluiten staat een gang naar de bestuursrechter open. Tevens zijn de Wet normering Topinkomens (WNT) en de Wet Openbaarheid van Bestuur (WOB) van toepassing.

Looptijd, evaluatie en beëindiging van het fonds

Bij de start van een revolverend fonds wordt de beoogde looptijd afgewogen. Tussentijds vindt minimaal eens per 4 jaar een evaluatiemoment plaats. Voor revolverende fondsen met een beoogde looptijd van dan 10 jaar bevat deze evaluatie eens per 8 jaar tevens een afweging van nut, noodzaak en doelrealisatie met oog op voortzetting of beëindiging van het fonds.

Bij aanvang wordt afgewogen op welke wijze(n) de Provincie zijn (financiële) uittrede kan doen uit het fonds. Daarnaast wordt bij aanvang bepaald hoe de provincie een deelneming in een fonds tussentijds kan beëindigen.

Omvang

Bij aanvang van het fonds is bepaald hoe de verhoudingen met andere deelnemers zijn, dan wel in procenten of in euro's. Hierbij wordt ook een evenredige verdeling gemaakt in de uitvoeringskosten van fondsactiviteiten. Bovendien worden bepalingen opgesteld over hoe afrekening plaats vinden welk fiscaal regime van toepassing is

De mate van revolverendheid van een fonds

Bij aanvang van het fonds dient duidelijk te zijn welke mate van revolverendheid beoogd wordt. Beheer- en uitvoeringskosten worden in beginsel niet gedekt uit de opbrengsten van het fonds. Hiermee blijven geldstromen voor PS transparant en inzichtelijk

Structuur, verantwoording en controle

De structuur van het fonds moet zodanig worden ingericht dat er een transparante en goed beheersbare vorm ontstaat, waarbij vanuit de provincie als aandeelhouder voldoende invloed en sturing kan worden gegeven zonder in de verantwoordelijkheid van (de uitvoerder van) het fonds te treden. De structuur moet voldoende waarborgen bieden voor het behalen van de geformuleerde doelstellingen van het fonds.

Verantwoording vindt plaats via de P&C cyclus van de Provincie. Om overzicht te houden over de diverse verschillende fondsen rapporteert de Provincie bij de jaarplannen en -stukken een integraal overzicht in de paragraaf "revolverende fondsen".

De Randstedelijke Rekenkamer heeft dezelfde bevoegdheden heeft bij revolverende fondsen als bij de reguliere financiële huishouding van de Provincie Utrecht.

Governance van het revolverende fonds

Per fonds wordt een afweging gemaakt over het opnemen van een Raad van Advies (RvA), Investeringscomité (IC) en een Raad van Commissarissen (RvC). Tevens wordt per fonds een afweging moeten gemaakt over de inrichting van het bestuur. In ieder geval worden de principes van good governance in acht genomen. Denk hierbij aan bijvoorbeeld aan voldoende check-and-balances.

Verder wordt de relatie tussen de provincie en een fonds zodanig vormgegeven in de statuten dat daarmee de democratische legitimatie, de realisering van de provinciale doelen, een adequate risicobeheersing en de revolverendheid worden geborgd.

Bij aanvang van het fonds wordt een goedkeuringslijst van bijzondere besluiten (grotere investeringen bijvoorbeeld) opgesteld die voor goedkeuring aan de provincie moeten worden voorgelegd. Als structurele bijstand van deskundigen nodig is, kan een Raad van Advies en/of Investeringscomité worden ingesteld. Bij aanvang en tijdens de looptijd van een fonds wordt vastgesteld welke portefeuillehouder in GS politiek verantwoordelijk is voor het fonds.