

Fractie CDA
De heer G. van den Berg
Tilster 2
7784 CE Ane

Postadres Postbus 500
7770 BA Hardenberg
Bezoekadres Stephanuspark 1
7772 HZ Hardenberg
Internet www.hardenberg.nl
Telefoon 14 0523

Uw kenmerk	Behandeld door	Sandra Schurmann, Henk Heusinkveld en Bodien Bartels	
Zaaknummer Documentnummer	Team	Ruimte	Hardenberg, 15 december 2020
Onderwerp	Beantwoording schriftelijke vraag over de Gebiedsgerichte Aanpak (GGA)		VERZONDEN 15 DEC 2020

Geachte heer Van den Berg,

Op 23 november 2020 heeft u namens de CDA-fractie schriftelijke vragen gesteld over de gebiedsgerichte aanpak. Navolgend zullen wij uw vragen beantwoorden.

Aanleiding

Naar aanleiding van de discussie over de aanpak van stikstof heeft de provincie besloten om dit te gaan doen volgens een gebiedsgerichte aanpak (GGA). De provincie is in zes gebieden verdeeld met als doel:

1. het oplossen van knelpunten voor ontwikkelingen die stikstofruimte nodig hebben op korte termijn;
2. versterking van de natuur en terugbrengen van de stikstofneerslag;
3. bijdragen aan een toekomstbestendig Overijssel, waarin we de stikstofopgave verbinden met de transitie van de landbouw, klimaatadaptatie, energietransitie en andere opgaven.

Per gebied is er een zogenoemde gebiedstafel, waar het gesprek gevoerd wordt tussen de stakeholders, waaronder ook de gemeente, ambtelijk en mogelijk ook bestuurlijk.

Vragen

1. Hoe denkt de wethouder de gemeenteraad hierin mee te nemen zodat we als raad hierin aan de voorkant ook kunnen 'meepraten'?

Antwoord:

In het kader van de Gebiedsgerichte aanpak Stikstof bepaalt het gebied zelf de wijze van samenwerking en besluitvorming in het gebied, welke partijen aansluiten en hoe bewoners betrokken worden (ook over de grenzen heen), het participatieniveau en de organisatiestructuur. De provincie is de eigenaar van deze

opgave en bevoegd gezag op basis van de Natuurbeschermingswet. De uiteindelijke verantwoordelijkheid voor de stikstofaanpak ligt dan ook bij Provinciale Staten. De gemeente is geen coproducent van de stikstofaanpak, maar wij streven naar een rol als adviseur en medebeslisser voor de gebiedsagenda. Hierbij past een werkwijze waarbij vanaf het begin advies wordt gegeven binnen de inmiddels door PS vastgestelde randvoorwaarden. De ambtelijke bijeenkomst voor het Vechtdal vindt midden december van dit jaar voor het eerst plaats. Daar zal ook besproken worden wat nodig is voor een bestuurlijke bijeenkomst. Wij zullen uw zeer duidelijke signaal over betrokkenheid van de gemeenteraad en inzet van het gemeentebestuur hierin meenemen. De vraag op welk niveau het participatieniveau zal liggen is nog niet gezamenlijk vastgesteld. Wat ons betreft: hoe hoger het participatieniveau, hoe sterker de betrokkenheid van u als raad moet zijn. Concreet zou dat kunnen betekenen dat een voorstel voor samenwerking en besluitvorming opiniërend met uw raad besproken wordt en uw raad bij elke fase in het proces op een dergelijke wijze wordt meegenomen.

2. Hoe komt het uiteindelijke uitvoeringsplan GGA voor besluitvorming tot stand en welke rol heeft de gemeenteraad hierin?

Antwoord:

Uiteindelijk stelt Provinciale Staten de gebiedsagenda vast. Welke rol de deelnemende organisaties en partijen daarbij hebben, zal afhangen van het mogelijke participatieniveau. Deze is nog niet vastgesteld. De vraag is of in het plan ook gemeentelijk ruimtelijk instrumentarium of gemeentelijke middelen ingezet worden. In dat geval komt u de rol van medebeslisser toe. Indien de gemeentelijke inbreng binnen bestaande kaders past, stellen wij ons voor dat u als raad een consulterende rol heeft voorafgaand aan besluitvorming in Provinciale staten.

3. Is hierover afstemming met de buurgemeentes?

Antwoord:

Op ambtelijk niveau is afstemming met buurgemeentes. Voorafgaand aan de feitelijke start van het gebiedsproces zal ook bestuurlijk afgestemd worden met de gemeentes Ommen en Dalfsen.

4. Is de wethouder het er mee eens dat deze gebiedsgerichte aanpak grote impact kan hebben op het buitengebied, maar ook op infra projecten, bouw en industrie?

Antwoord:

Ja, wij zijn ons hiervan bewust.

5. Om te zorgen voor voldoende draagvlak is het van groot belang dat in de gebiedsprocessen de juiste partijen vertegenwoordigd zijn. Ook al in de verkennende fase, waar het mee zal beginnen. De uiteindelijk te nemen maatregelen zijn niet alleen de verantwoordelijkheid van de agrarische sector, zoals vaak gezegd wordt, maar van alle sectoren waarbij stikstofuitstoot plaatsvindt. Wanneer het niet mogelijk of wenselijk is dat een aantal partijen direct onderdeel wordt van de tafel, zie ik het als een taak van de wethouder deze partijen, wanneer ze actief zijn in onze gemeente uiteraard, aanhoort en zo indirect de belangen meeneemt naar de gebiedstafel. Is de wethouder het hiermee eens?

Antwoord:

Wij onderschrijven dat de opgave niet bij één sector ligt, maar een gezamenlijke verantwoordelijkheid betreft. Onze insteek is dat iedere sector die ook echt kan bijdragen aan oplossingen vertegenwoordigd moet zijn aan de gebiedstafel. Het gaat hierbij om diverse sectoren waarin stikstof wordt uitgestoten,

waaronder de agrarische sector en het bedrijfsleven. Momenteel bestaan de gebiedstafels uit vertegenwoordigers van terreinbeheerders, natuurorganisaties, de agrarische sector, waterschappen, gemeenten en provincies. In gezamenlijkheid brengen de teams het komende halfjaar in beeld hoe het specifiek zit met de stikstofproblematiek (emissies en deposities) in 'hun' gebied. De bedoeling is kansen en knelpunten te benoemen om vervolgens een agenda op te stellen op weg naar natuurherstel, duurzamere landbouw en ontwikkelperspectief. De gebiedsagenda's krijgen vorm in 2021.

6. Het is een erg ingewikkelde en complexe opgave die er ligt op gebied van stikstofreductie. Zoals u ongetwijfeld weet ligt er voor wat betreft de wet- en regelgeving slechts een zeer beperkte bevoegdheid bij de gemeente, echter ligt hier wel een duidelijke rol van de gemeente. Neem bijvoorbeeld de vergunningverlening en bestemmingsplanwijziging. Bijvoorbeeld bij een rood voor rood proces van een (voormalig) agrarisch bedrijf. Op een bepaald moment in zo'n proces verandert de bestemming en komt er stikstofruimte vrij. Waar blijft deze bovengenoemde stikstofruimte?

Antwoord:

Het kan inderdaad zijn dat er na vergunningverlening of een herziening van het bestemmingsplan stikstof vrij komt van een voormalig agrarisch bedrijf. Deze stikstofruimte is gekoppeld aan de (milieu)vergunning van het bedrijf en kan worden verkocht, weggegeven of worden verleaset (tijdelijk uitlenen) aan een partij die stikstofruimte nodig heeft. Momenteel zijn wij aan het onderzoeken hoe wij als gemeente daarin partij kunnen zijn, als tussenpersoon of als bemiddelaar en hoe wij deze stikstofruimte als gemeente kunnen bewaren voor toekomstige projecten.

7. Voorlopig is het stikstofregistratiesysteem nog niet bruikbaar. Is deze stikstofruimte beschikbaar voor een ander bedrijf om te ontwikkelen? Of wordt deze ingezet voor het 'legaliseren' van de Pas-melders? Is het beschikbaar om wegen aan te leggen of een industrieterrein? Of 'verdwijnen' deze in de AERIUS berekening en zijn ze 'weg'? Is deze vrijgekomen stikstofruimte überhaupt wel voor ontwikkeling beschikbaar, of moet er eerst zoveel gereduceerd worden totdat de 50% van de kritische depositie waarde gehaald is in de verschillende N2000 gebieden voordat er weer ontwikkeld kan worden? Met name dit laatste punt, er zullen moeilijke keuzes gemaakt moeten worden om toch vooruit te komen, vandaar mijn vraag hoe de raad hierin betrokken wordt.

Antwoord:

Vanaf 24 maart 2020 kan een natuurvergunning worden aangevraagd op basis van het (rijks)stikstofregistratiesysteem, deze is in gebruik. Dit geldt in eerste instantie voor de woningbouw en zeven MIRT-projecten (Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport). Naast de mogelijkheden die het registratiesysteem biedt, zijn er ook andere manieren om aan de benodigde stikstofruimte voor een natuurvergunning te komen bijvoorbeeld door interne en externe saldering en het leasen van stikstof, dit kan worden aangevraagd bij de provincie op basis van het inmiddels in werking zijnde provinciale beleid. Provincies hebben de beleidsregels voor het intern en extern salderen van stikstof op 26 juni 2020 aangepast. De wijzigingen houden verband met de referentiesituatie, de warme sanering varkenshouderijen en het stikstofregistratiesysteem (SSRS). Alle beleidsregels van de Provincie Overijssel zijn vanaf 15 oktober 2020 in werking. Ook zijn de al jaren bestaande mogelijkheden op basis van de wet en regelgeving nog steeds mogelijk (door middel van mitigerende maatregelen compenseren van stikstofdepositie). Iedereen die stikstof nodig heeft voor zijn ontwikkelingen (bedrijven, de gemeente zelf, particulieren, organisaties e.d.) heeft toegang tot de bestaande stikstofruimte. Zowel het Rijk (stikstofregistratiesysteem) als de provincie werken met 30% afroming

van stikstof als de stikstof van een andere locatie wordt gebruikt. Bij bestemmingsplannen en interne saldering hoeft niet met afroming te worden gewerkt.

Voor de betrokkenheid van de raad verwijzen wij u naar het antwoord bij de vragen 1 en 2.

8. Zijn er bij de wethouder bevoegdheden inzake de GGA bekend, waarbij de gemeente aan zet is? Zo ja welke, en hoe neemt de wethouder hier zijn afweging in? Wordt de raad hierbij betrokken?

Antwoord:

Voor het afwegingskader en de betrokkenheid van de raad wordt verwezen naar ons antwoord onder nummer 1.

9. Hoe kunnen we het agrarisch ondernemerschap blijvend stimuleren? En hoe kunnen deze parallel lopen aan bovengenoemde opgaven?

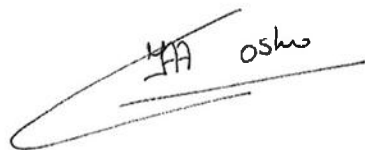
Antwoord:

Ons streven is dat de sector blijft innoveren op het gebied van uitstoot van stoffen. Centraal daarbij staat dat de sector niet gebaat is bij verlies van mineralen naar bodem, water en lucht. Sinds de jaren '80 van de vorige eeuw heeft de sector enorme stappen gemaakt en zal de trend weer opgepakt moeten worden. Extensivering van grondgebonden veehouderij, eiwitteelt, mestbewerking en vernieuwende stalconcepten zijn voorbeelden van thema's waarop ingezet moet worden in de gebiedsgerichte aanpak. De uitdaging ligt in eerste instantie bij de ondernemers zelf, waar wij kunnen zullen we dit ondersteunen door kennisontwikkeling en kennisverspreiding en ons netwerk inzetten om innovaties te bevorderen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg,

Secretaris,



I.A.A. Oostmeijer-Oosting

Burgemeester,



M.W. Offinga