



INHOUD

1. **Statenbrede steun voor voortzetting coalitie**
2. **Doorstart Jan van Es Instituut in Almere goedgekeurd**
3. **Jeugdzorg: op weg naar de overgang naar de gemeenten**
4. **Zomernota 2012**

1. **Statenbrede steun voor voortzetting coalitie VVD/CDA/CU/PvdA**

Op woensdag 17 oktober jl. is tijdens de Statenvergadering het advies van de verkenner, de heer Willibrord van Beek, aangeboden aan de Staten en vervolgens heeft daarover een debat plaats gevonden. Bij de stemming bleek dat alle fracties het advies van de verkenner volgen en daarmee voorstander zijn van voortzetting van de huidige coalitie.

Uit de, bij het advies van de verkenner gevoegde, gespreksverslagen met fractievoorzitters blijkt dat alle fracties om een aantal redenen (getalsmatig, inhoudelijk) onze coalitie het meest passend vinden en dat deze dus moet worden voortgezet. Daarmee wordt ook gezegd dat er statenbrede steun is voor het beleid dat deze coalitie voert en dat is een mooi compliment! Tenslotte is deze tijd een moeilijke tijd voor besturen: bezuinigingen, verkiezingen, nieuwe partijen.

Direct na de Statendag zijn de fractievoorzitters van de coalitiepartijen met de vervolgbesprekingen gestart. Die gaan achtereenvolgens over: coalitieakkoord 2011- 2015, portefeuilleverdeling en kandidaten gedeputeerden. We hopen dat deze onderhandelingen voorspoedig zullen verlopen. Flevoland heeft groot belang bij een stabiel bestuur zodat we alle opgaven die nog voor ons liggen, voortvarend verder ter hand kunnen nemen!

Voor meer informatie zie bijgevoegd advies van de verkenner.

2. Doorstart Jan van Es Instituut in Almere goedgekeurd: een impuls in zorginnovatie en werkgelegenheid in Almere en Flevoland!

Provinciale Staten heeft tijdens de Statenvergadering van 17 oktober jl. een projectvoorstel goedgekeurd waarmee het Jan van Es Instituut door kan gaan met zich te ontwikkelen tot een onafhankelijk onderzoeksinstituut op het gebied van zorg.



Dit instituut is opgericht in het kader van de IFA (Investerings Impuls Almere), waar de provincie voor een groot deel in participeert. Via kennisontwikkeling draagt het Jan van Es Instituut bij aan zorginnovatie: verbeteringen van eerstelijnszorg en substitutie van ziekenhuiszorg naar gezondheidscentra dicht bij de burger. Ook maakt dit project werk van de kenniseconomie in Flevoland en sluit het aan bij de Economische Agenda en de beleidsnotitie 'Een nieuw verzorgd Flevoland'.

Het CDA heeft van harte ingestemd met het voorstel, omdat het past in het CDA beleid: aandacht voor zorg, zorg dicht bij mensen brengen, inzetten op innovatie en het realiseren van arbeidsplaatsen.

Via deze link kunt u een kort filmpje zien waarin het Jan van Es Instituut zich presenteert: <http://www.youtube.com/watch?v=6UIWi40ZhNI&feature=plcp>

3. Jeugdzorg: op weg naar de overdracht naar gemeenten per 1 januari 2015

Provinciale Staten hebben het (verplichte) meerjarenbeleidskader Jeugdzorg (2013-2016) vastgesteld. In deze periode vindt de transitie van de jeugdzorg naar de gemeenten plaats. Om dat goed te borgen, zodat geen kind tussen wal en schip raakt, is er inmiddels een convenant getekend door provincie en de zes gemeenten in Flevoland. Alles staat of valt met een goede samenwerking tussen alle partners die hierbij betrokken zijn. Tot nu toe gaat de decentralisatie per 1 januari 2015 door, maar er is wel gesproken over de impact die het rapport Samson kan hebben op die decentralisatie alsmede de reactie van de VNG op de concept tekst van de nieuwe Jeugdwet.

Het CDA heeft daarom aangedrongen op het maken van een risico-inventarisatie. Er is een landelijk overzicht van risico's, gemaakt door bureau Berenschot, en dit overzicht zien wij graag vertaald naar de situatie in Flevoland.

De CDA werkgroep Jeugdzorg in Flevoland, die af en toe bijeenkomt onder voorzitterschap van Gert Jan Wortel, wordt weer uitgenodigd om heel specifiek knelpunten aan te dragen. Op deze manier hopen we bij te dragen aan het voorkomen dat kwetsbare kinderen en jongeren de dupe worden van al deze stelselwijzigingen.

Op 20 november a.s. vindt in Flevoland een congres plaats over de stand van zaken van de jeugdzorg in Flevoland. Wij hopen daar zoveel mogelijk CDA'ers te zien!

Marianne Luyer
Fractievoorzitter
m.luyer@flevoland.nl



4. Zomernota 2012

De Staten hebben ingestemd met de tussentijdse financiële rapportage, genaamd 'Zomernota'.

Dit is een nieuw instrument in het kader van de planning en control cyclus. Dit geeft de fracties in de Staten inzicht in de ontwikkeling van de uitvoering van de begroting. We kunnen dus nu tussentijds bijsturen als we dat wensen.



We hebben complimenten gemaakt voor deze rapportage, zowel de presentatie als de inhoud, want het college van Gedeputeerde Staten voert keurig de begroting uit. Wel hebben we opgemerkt dat op het domein Economische Zaken sprake is van onderuitputting. Dat heeft te maken met het feit dat het innemen van de nieuwe rol van de provincie en het voornemen om te werken met partners en co-financiering (vitale coalities), tijd nodig heeft. Aangezien economische ontwikkeling een speerpunt is in ons CDA beleid, vinden we het belangrijk om dat punt te agenderen. Onze gedeputeerde, Jan-Nico Appelman, heeft toegezegd op die vraag op korte termijn heel specifiek terug te komen.



Jan van Wieren
Woordvoerder Financiën
j.van.wieren@flevoland.nl

Verslag van de verkenning naar de mogelijkheden van de vorming van een nieuw college van Gedeputeerde Staten van Flevoland.

De fractievoorzitter van de VVD, de heer J. de Reus, heeft mij verzocht een korte verkenning uit te voeren naar de mogelijkheden van de vorming van een stabiel bestuur van de provincie Flevoland, gesteund door een meerderheid van de Provinciale Staten. Het verkennen van de verschillende coalities zou op 17 oktober moeten leiden tot een advies dat besproken kan worden door Provinciale Staten.

Aanleiding voor deze opdracht is het feit dat alle vier de Gedeputeerden hun portefeuille ter beschikking hebben gesteld naar aanleiding van een kritisch onderzoeksrapport over het Oostvaarderswold (OVW).

Werkwijze

Om inzicht te krijgen in de opvattingen van de 11 fracties heb ik de fractievoorzitters van alle fracties uitgenodigd voor een gesprek. De gesprekken hebben plaatsgevonden op woensdag 10 oktober, donderdag 11 oktober en vrijdag 12 oktober.

Enkele fractievoorzitters hebben zich laten vergezellen door een collega. Op verzoek van de fracties van het CDA en de ChristenUnie heeft het gesprek met hen gezamenlijk plaatsgevonden. Door ziekte kon het gesprek met de fractievoorzitter van 50Plus, de heer Boshuizen, niet plaatsvinden. Hij heeft echter wel een schriftelijke bijdrage geleverd.

Alle gesprekken hebben plaatsgevonden in het Provinciehuis in aanwezigheid van de Griffier der Staten mevrouw I. Rozema. Van alle gesprekken zijn korte verslagen gemaakt, die door de gespreksdeelnemers zijn geaccordeerd. Deze verslagen zijn toegevoegd aan dit advies, evenzo de brief van de heer Boshuizen (zie bijlagen).

Naar aanleiding van de ontvangen informatie in de eerste gespreksronde heb ik het als verstandig beoordeeld om nog een tweede ronde te organiseren. In deze tweede ronde heb ik gesproken met de fractievoorzitters van de VVD, de PvdA, het CDA en de ChristenUnie gezamenlijk. Ook het verslag van dit gesprek is aan deze notitie toegevoegd.

Bestuurscultuur Flevoland

Door vrijwel alle fracties is ingebracht dat er de laatste jaren duidelijk veranderingen plaatsvinden in de bestuurscultuur. Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten hebben een meer herkenbare rol zonder dat er sprake is van een hiërarchie. Provinciale Staten hechten aan hun kadergevende rol en aan hun rol het college scherp te controleren. Het goed invullen van die rollen is echter nog een worsteling en verdient blijvende aandacht. Fracties signaleren tevens nog enige moeite bij het college om met de veranderende verhoudingen adequaat om te gaan.

Fracties onderkennen meer ruimte voor onderlinge debatten en ruimte om met wisselende meerderheden tot politieke uitspraken te komen. Voor de coalitiepartijen blijft daarbij als randvoorwaarde het collegeakkoord waarin de coalitieafspraken vast liggen.

In de Statenvergadering van 3 oktober 2012 hebben de Staten unaniem een motie aangenomen betreffende een Handvest Actieve Informatieplicht. Uitvoering van deze motie wordt voor de verdere ontwikkeling van de bestuurscultuur als belangrijk ervaren, als onderdeel van een bredere aanpak.

Mogelijke coalities

Voor de beoordeling welke coalities er mogelijk zijn is het van groot belang dat ik heb kunnen constateren, dat men in zeer ruime meerderheid van oordeel is dat er geen sprake is van een politieke crisis, noch in het college, noch tussen de coalitiefracties.

De problemen zijn geheel terug te voeren tot het project Oostvaarderswold. Ook het feit dat er sprake was van een bestuur met collegiale verantwoordelijkheid wordt duidelijk uit het feit dat alle vier de gedeputeerden hun functie ter beschikking hebben gesteld en niet alleen de portefeuillehouder OVW en zijn voorganger.

Uit de gesprekken volgt dat vrijwel iedereen de vorming van een college van GS ziet vanuit de VVD met PvdA en CDA/ChristenUnie.

Door de PVV wordt nadrukkelijk de optie van een college, gevormd vanuit de VVD, PVV en CDA/ChristenUnie op tafel gelegd.

Een derde optie die met de fracties besproken is, bestaat uit VVD, CDA/ChristenUnie en D66.

Deze laatste optie wordt genoemd in verschillende varianten, omdat soms gesproken wordt vanuit D66 alleen, maar ook door combinaties van kleinere partijen met en rond D66.

Door een ruime meerderheid, in ieder geval bestaande uit VVD, PvdA en CDA/Christen Unie en aangevuld door een aantal kleinere partijen, worden de combinaties met de PVV of die met D66 als getalsmatige mogelijkheden beschreven, maar niet als politiek haalbaar en wenselijk. De PVV wordt gewaardeerd, omdat door de komst van deze partij de discussies meer scherpte hebben gekregen, maar de politieke afstand wordt als zodanig groot ervaren dat een stabiele coalitie geen haalbare optie is.

Een coalitie met D66 wordt eveneens als minder stabiel beschreven. De recente ontwikkelingen binnen deze fractie worden niet door iedereen even positief gewaardeerd.

Hoewel een aantal partijen vanuit politieke overwegingen best eens een anders samengesteld college zouden willen zien, blijkt er een grote meerderheid die, kijkend naar de samenstelling van de Provinciale Staten, via verschillende redeneringen toch uit komt bij een coalitie van VVD, PvdA en CDA/ChristenUnie.

Naast de noodzaak van een stabiel bestuur is door veel fracties ook gewezen op de noodzaak dat er snel weer een nieuw college moet zijn.

Op de vraag hoe met een nieuwe coalitie, bestaande uit dezelfde partijen, duidelijk zou moeten worden dat het rapport over het Oostvaarderswold politiek is verwerkt, geven alle partijen aan dat dit zichtbaar zou moeten worden door de nieuwe portefeuillevindeling en de personele samenstelling van het nieuwe college.

Uit de gesprekken is mij gebleken dat de waardering voor het gevoerde collegebeleid groter is dan alleen de steun vanuit de coalitiepartijen. Ook vanuit oppositiepartijen is waardering op onderdelen en soms zelfs op zeer grote onderdelen. Dat verklaart ook waarom uiteindelijk bovenstaande keuze wordt gemaakt. Dat laat onverlet dat alle partijen naast steun natuurlijk ook in meerdere of mindere mate eigen accenten zouden willen leggen.

Randvoorwaarden

Ten aanzien van de voorwaarden waaronder een nieuw college tot stand komt heb ik op hoofdlijnen aandacht besteed aan drie onderwerpen, te weten het te voeren beleid, de portefeuillevindeling en de personele invulling.

De uitvoering van het huidige coalitieakkoord is behoorlijk op tempo. De coalitie, maar ook delen van de oppositie zijn daar tevreden over. Op onderdelen, daar waar de coalitie het daarover eens is, wordt er op afgeweken.

Belangrijkste onderwerp als het gaat om de inhoud is opnieuw het Oostvaarderswold, in welk kader nieuwe afspraken zijn gemaakt ten aanzien van een Open Planproces, terzake waarvan iedereen met spanning op het advies van de heer Bekker wacht. Daarnaast kunnen ook de externe factoren opnieuw veranderen, bijvoorbeeld door een nieuw regeerakkoord op landelijk niveau. Dat zelfde regeerakkoord kan meer verrassingen in zich hebben als we kijken naar de verkiezingsprogramma's van de formerende partijen en de benodigde bezuinigingen die wellicht op de provincies afkomen. De huidige coalitiefracties zijn van oordeel, dat deze onderwerpen pas aan de orde zouden moeten komen in de reeds afgesproken Midterm Review in 2013.

Naar het oordeel van de huidige coalitiefracties behoeft het coalitieakkoord nu geen aanpassingen. Een aantal andere fracties doet een aantal suggesties die terug te vinden zijn in de bijgaande verslagen. In het geval van voortzetting van de huidige coalitie zullen de coalitiepartijen echter wel een aantal procedureafspraken moeten maken en moeten aftasten of er gelijk gedacht wordt over intenties achter de gemaakte afspraken en of er voldoende eenheid is ten aanzien van eventueel in de nabije toekomst te maken aanvullende afspraken.

Flevoland kan zich een nieuwe bestuurlijke crisis niet permitteren.

Wat de politieke en bestuurlijke mogelijkheden zijn, hangt mede af van het aantal gedeputeerden. Zeer breed leeft er de opvatting dat drie gedeputeerden op dit moment te weinig zou zijn om alle ambities voldoende bestuurlijke aandacht te geven. Een uitbreiding van het college naar vijf gedeputeerden wordt, op enkele uitzonderingen na, door de fracties afgewezen als niet passend in het huidige tijdsgewricht. De Statenfracties kiezen met grote meerderheid voor een college waarin plaats is voor vier gedeputeerden.

Ten aanzien van de personele samenstelling acht een zeer grote meerderheid het niet wenselijk dat gedeputeerde mevrouw A. Blik weer terug komt in het nieuwe college. Intussen is duidelijk dat zij dat zelf ook niet meer wil.

Over de terugkeer van gedeputeerde Witteman wordt genuanceerd gedacht.

Er is waardering voor de wijze waarop hij zijn portefeuilles financiën en jeugdzorg beheert. Een aantal fracties vindt echter dat hij niet meer terug zou moeten keren in het college.

Ten aanzien van de portefeuille Oostvaarderswold heerst de opvatting dat als de heer Witteman opnieuw zou worden voorgesteld terug te komen in het college, hij zich beter niet meer zou moeten bezig houden met dit onderdeel. Consequentie van deze stelling is dat er opnieuw op onderdelen zal moeten worden gekeken naar de portefeuilles om er voor te zorgen dat de lasten en lusten eerlijk over het team worden verdeeld. Daarbij dient ook aandacht te zijn voor de werkbelasting.

Tweede gespreksronde

Zoals reeds vermeld bestond de tweede ronde uit een gezamenlijk gesprek met de fractievoorzitters van de fracties die de afgelopen jaren het college hebben gevormd. Ik had er behoefte aan hen te confronteren met elkaars uitspraken en te onderzoeken of ze op één lijn zitten.

Met betrekking tot het coalitieakkoord zijn VVD, PvdA en CDA/ChristenUnie het eens dat er geen behoefte is dit akkoord open te breken. De tekst met betrekking tot het OVW is reeds achterhaald door de aangenomen motie over het Open planproces Natuur. De afspraken daarover zijn dus duidelijk. In de coalitiebesprekingen zal evenwel op een aantal dossiers nader moeten worden gesproken over ieders intenties achter de afspraken, over de beleving die ieder erbij heeft. Pas bij de Midterm Review in 2013, als er ook meer duidelijk is over de (financiële) consequenties van een nieuw regeerakkoord zal er wellicht noodzaak zijn om de afspraken uit het coalitieakkoord te herzien. Op dat moment kan er ook beoordeeld worden of er nieuwe onderwerpen zijn waarover nadere afspraken moeten worden gemaakt.

De VVD, PvdA en CDA/ChristenUnie zijn het eens dat als er geschoven gaat worden in de portefeuillevdeling er moet worden gestreefd naar een evenwichtige verdeling zowel in politieke zin, als qua werkdruk.

Tenslotte wordt geconstateerd dat zij er gevieren uit zouden moeten kunnen komen zonder dat er opnieuw iemand van buiten gezocht zou hoeven worden.

Advies

De Staten van Flevoland hebben impliciet de fractievoorzitter van de VVD de mogelijkheid gegeven een verkenner of informateur aan te zoeken. Het zou mij logischer voorkomen dat Provinciale Staten in het vervolg deze beslissing en de formulering van de onderzoeksopdracht meer expliciet aan zich zou houden.

Uit het rapport ten aanzien van het project Oostvaarderswold valt veel te leren voor de toekomst. Het verder gaan met de verandering van de bestuurscultuur hoort daar zeker bij. Dit is zowel een zaak van Provinciale Staten als van Gedeputeerde Staten, ieder voor zich en in hun onderlinge relatie.

Op basis van de gesprekken die hebben plaatsgevonden adviseer ik Provinciale Staten om de fractievoorzitters van VVD, PvdA en CDA/ChristenUnie te vragen een nieuwe coalitie te vormen, die op korte termijn zou moeten leiden tot een stabiel collegiaal bestuur met daarin vier gedeputeerden.

Ik adviseer de betreffende partijen daarbij eerst aandacht te besteden aan het coalitieakkoord, daarna aan de portefeuillevdeling en tenslotte aan de personele invulling. Dit alles dient te gebeuren onder een zekere tijdsdruk omdat de wet een beperking stelt aan de periode waarin gedeputeerden demissionair mogen zijn.

Ten slotte

Ik wil de Staten van Flevoland hartelijk danken voor het in mij gestelde vertrouwen. Alle fractievoorzitters waren direct bereid hun agenda aan te passen om een gesprek met mij te voeren. Deze gesprekken kenmerkten zich door een grote mate van openheid naar mij toe. Dat maakte het voor mij aanzienlijk eenvoudiger mijn opdracht in de beschikbare tijd te voltooien. Tenslotte wil ik de statengriffier mevrouw I. Rozema hartelijk dank zeggen voor de wijze waarop zij mij geholpen heeft. Zonder haar had ik deze opdracht niet binnen de gestelde tijdslimiet kunnen uitvoeren.

W.I.I. van Beek
verkenner