

# Noordoostpolder daagt uit!



*gemeente*  
NOORDOOSTPOLDER



Coalitieakkoord  
2018 - 2022



## Gemeente Noordoostpolder

Harmen Visserplein 1  
8302 BW Emmeloord  
T: 0527 - 63 39 11  
E: [info@noordoostpolder.nl](mailto:info@noordoostpolder.nl)  
I: [www.noordoostpolder.nl](http://www.noordoostpolder.nl)

Mei 2018

Opmaak: ComSi.nl  
Foto's: Evelien Fotografie

## Inhoudsopgave

Inhoudsopgave.....	3	Uitdaging 5: Samen een vitaal buitengebied creëren.....	24
Voorwoord.....	5	De uitdaging.....	24
Een sterke samenleving maken we samen.....	6	Onze inzet.....	24
Verbinding.....	6		
Uitdaging 1: Voorkomen staat voorop.....	10	Uitdaging 6: Mobiliteit en bereikbaarheid verbeteren.....	26
De uitdaging.....	10	De uitdaging.....	26
Onze inzet.....	10	Onze inzet.....	26
Uitdaging 2: Werk maken van werk.....	14	Uitdaging 7: Anders denken, anders doen.....	28
De uitdaging.....	14	De uitdaging.....	28
Onze inzet.....	14	Onze inzet.....	28
Uitdaging 3: De kracht van innovatie benutten.....	16	Bestuur en financiën.....	30
De uitdaging.....	16	Samenstelling college.....	32
Onze inzet.....	16	Financiële gevolgen coalitieakkoord.....	34
Uitdaging 4: Noordoostpolder aantrekkelijker maken.....	20	Incidentele gevolgen (x € 1.000,-).....	34
De uitdaging.....	20	Structurele gevolgen (x € 1.000,-).....	35
Onze inzet.....	20		



## Voorwoord

Aan het begin van deze nieuwe coalitieperiode is het 100 jaar geleden dat de Zuiderzeewet werd aangenomen. Met het aannemen van deze wet werd het startschot gegeven om de plannen van Cornelis Lely uit te voeren. Een uitdaging, want daarmee startte één van 's werelds grootste waterbouwkundige projecten ooit. Dankzij dat besluit kunnen wij in de Noordoostpolder wonen en werken. Een besluit dat vroeg om lef en daadkracht. Nu, 100 jaar later, hebben we in Noordoostpolder een nieuw coalitieakkoord gesloten. Met dit akkoord willen we Noordoostpolder verder ontwikkelen. Met lef en daadkracht gaan wij de nieuwe uitdagingen aan die er voor deze prachtige polder liggen.

Dit akkoord geeft richting, geen pasklare oplossingen. Dat vraagt om loslaten en ruimte voor onze inwoners en ondernemers, om met ons mee te denken en mee te doen. We dagen iedereen graag uit. Samen maken we een samenleving waar het goed leven, wonen en werken is. Maar ook een samenleving waarin we zorg en verantwoordelijkheid dragen voor elkaar. In het bestuursakkoord hebben we afgesproken hoe we willen werken: binnen het college, met de gemeenteraad, met onze inwoners, ondernemers en samenwerkingspartners.

Wij gaan de uitdaging met elkaar aan. Het akkoord hebben we met vertrouwen in elkaar gesloten. We wensen het college vier goede jaren toe.

<b>CDA</b>	<b>Johan Goos</b>
<b>ChristenUnie-SGP</b>	<b>Frans van Erp</b>
<b>Politieke Unie</b>	<b>Anjo Simonse</b>
<b>VVD</b>	<b>Sjoerd de Boer</b>
<b>Formateur</b>	<b>Wiemer Haagsma</b>
	<b>Toon van Steen</b>
	<b>Bouke Wielenga</b>
	<b>Ellen Lindenberg</b>
	<b>Marian Uitdewilligen</b>

# Een sterke samenleving maken we samen

*Een samenleving ontstaat door samen te wonen, samen te werken en samen te leven. Wij zien onze samenleving als een plaats waarin iedereen meedoet, waarin we zelf verantwoordelijkheid nemen én zorgen voor elkaar, omdat dit de leefbaarheid en ons welzijn ten goede komt. In onze lokale samenleving willen we, vanuit optimisme, ruimte geven aan lef en ondernemerschap. Wij zien een samenleving, die vooruit kijkt, vertrouwen heeft in elkaar en toekomstgerichtheid hoog op de agenda heeft. Hiervoor zetten wij ons de komende vier jaar in.*

## Verbinding

Als bestuur van de gemeente Noordoostpolder streven wij naar een moderne, open overheid die haar steentje bijdraagt aan de lokale samenleving. Dat doen we door een gemeente te zijn die zorgt dat iedereen mee kan doen en die initiatieven uit de samenleving omarmt. Een gemeente die extra aandacht heeft voor de jeugd omdat zij onze toekomst is. Wij zien een veranderende rol voor onszelf. Inwoners en ondernemers krijgen ruimte om elkaar te inspireren, uit te dagen en mee te denken. We faciliteren de raad bij het formuleren van goede kaders en zorgvuldige besluitvorming. Van de gemeentelijke organisatie verwachten wij een zelfde open houding richting de samenleving. De organisatie werkt vooral vanuit de vraag van inwoners en ondernemers en past verschillende manieren van werken toe vanuit het principe van passend organiseren.

## Inwoners uitdagen

In de Noordoostpolder zien we steeds meer mooie initiatieven ontstaan vanuit onze samenleving. We stimuleren en inspireren inwoners en ondernemers om met nog meer initiatieven te komen, daar denken we graag in mee. De gemeente draagt haar steentje bij als dat nodig is. Als er een taak van de gemeente is waarvan een inwoner of een groep inwoners denkt dat zij dat beter, goedkoper of efficiënter kan uitvoeren, dan laten we ons graag uitdagen.

## De organisatie uitdagen

Passend organiseren betekent dat we verschillende manieren van werken toepassen. We streven naar maatwerk als de situatie daar om vraagt en zijn duidelijk als het niet kan. Wij vinden het belangrijk dat bepaalde dienstverlening voor iedereen gelijk is, zoals de kosten voor een paspoort of rijbewijs. Dat we er voor zorgen dat onze wegen, het openbare groen en onze gebouwen goed worden onderhouden en dat we graag samen met onze inwoners en bedrijven vraagstukken oppakken die over leefbaarheid gaan. Samen met de raad en medewerkers van de gemeente Noordoostpolder gaan we het gesprek aan hoe we deze verschillende vormen van dienstverlening zo goed mogelijk in kunnen vullen en investeren we in de ontwikkelingen die we voor ogen hebben.

### Bestuursstijl

Wij nemen gezamenlijk de verantwoordelijkheid voor een stabiele coalitie gedurende de collegeperiode 2018-2022. Er is ruimte om van mening te verschillen en deze verschillen in alle openheid met elkaar te bespreken. We gaan met respect met elkaar en elkaars portefeuille om en houden ons aan gemaakte afspraken. Het debat gaan we niet uit de weg, maar altijd op inhoud en nooit op de persoon. Het college opereert vanuit collegialiteit van bestuur.

Wij kiezen voor een coalitieakkoord op hoofdlijnen, aangescherpt met concrete afspraken over enkele onderwerpen. Hierdoor is er ruimte om als partij tot eigen besluitvorming te komen en daarmee tot wisselende meerderheden met oppositie- en coalitiepartijen in de raad te komen. Dit draagt bij aan het duale stelsel. Wij willen een bestuur zijn dat uitdaagt en graag uitgedaagd wordt, dat begint met dit coalitieakkoord. We hebben zeven uitdagingen geformuleerd voor deze coalitieperiode waar we als bestuur van de Noordoostpolder aan bij willen dragen. We dagen onze inwoners en ondernemers uit om dat ook te doen.

In de strategische raadsagenda benoemt de raad jaarlijks onderwerpen waar zij nog nadrukkelijker vanaf het begin van het proces bij betrokken wil zijn. Wij kiezen ervoor om over deze onderwerpen in dit coalitieakkoord geen richtinggevende uitspraken te doen, zodat hierover in de raad een open debat kan worden gevoerd.

### Onderwerpen strategische raadsagenda

THEMA	ONDERWERP	COMMISSIE	PLANNING
Overheidsparticipatie	Rolinvulling gemeenteraad	BFE	2018
Verkeer/openbaar vervoer	Mobiliteitsvisie	WO	2018
Leefbaarheid dorpen	Sociale cohesie dorpen	SLZ	2018
Gemeente zelf	Transparante en Dienstbare overheid	BFE	Shortlist
Overgang naar duurzame energie	Energietransitie	WO	Shortlist
Ouderen	Ouderen	WO/SLZ	Shortlist
Wonen en Zorg	Beschermd wonen	SLZ	Shortlist
Zorgvoorzieningen	Preventie in de zorg	SLZ	Shortlist

### De coalitiepartijen

CDA, ChristenUnie-SGP, Politieke Unie en VVD vormen gezamenlijk een coalitie voor de collegeperiode 2018-2022. We kiezen ervoor de nieuwe politiek voort te zetten. Dat wil zeggen een coalitieakkoord op hoofdlijnen en ruimte voor de raad om een open debat te voeren over de onderwerpen op de strategische raadsagenda. We hechten waarde aan een goede relatie tussen college en raad, ruimte voor betrokkenheid van inwoners en ondernemers en een open houding voor de stem van de minderheid. Elke coalitiepartij levert één wethouder.

## Uitdaging 1: Voorkomen staat voorop

### De uitdaging


Steeds meer taken komen vanuit het rijk naar de gemeenten. Dat gold in de vorige periode voor taken in het Sociaal Domein. Nu deze ingevoerd zijn, werken we in deze periode aan de daadwerkelijke kanteling. De focus ligt op preventie. We willen dat de groei van duurdere zorg afneemt en investeren daarom juist in het voorkómen van de vraag. De uitdaging is daarbij om al in een vroeg stadium de verbinding te zoeken, om het ontstaan van complexe zorgvragen te voorkomen. Dit moet uiteindelijk leiden tot lagere kosten, zonder dat dit ten koste gaat van de kwaliteit van de zorg aan onze inwoners. Wij willen daarvoor op wijk- en dorpsniveau in gesprek met onze inwoners en samen met onze zorgaanbieders laagdrempelig en lokaal zorg aanbieden.

### Onze inzet

#### Voorkomen door laagdrempelige toegang tot de zorg

Het is belangrijk dat de toegang tot zorg laagdrempelig is en dat preventief werken wordt gestimuleerd. Om de zorg toegankelijker te maken, moeten inwoners rechtstreeks naar de zorginstelling kunnen en niet eerst voor een beschikking naar de gemeente hoeven gaan. Dit noemen we een beschikkingsloze toegang. Dit heeft de voorkeur boven de zogenoemde bestaande maatwerkvoorzieningen. Zorgaanbieders moeten de ruimte krijgen om deze andere manier van werken in praktijk te brengen. We onderzoeken op welke manier we daar invulling aan kunnen geven bij de inkoop van zorg.

Enmalig stellen we middelen beschikbaar om de overgang naar preventie mogelijk te maken. Lokale initiatieven van inwoners kunnen hier ook invulling aan geven. Via een stimuleringsfonds willen we deze buurtinitiatieven ondersteunen en verder helpen. Uiteraard blijft het huidige niveau van maatwerkvoorzieningen beschikbaar en van hoge kwaliteit voor de situaties waar algemene toegang tot zorg geen uitkomst biedt.



Iedere jongere verdient het om in een stabiele thuissituatie op te groeien. We kiezen voor een omgevingsgerichte aanpak. Dat betekent dat we vroegtijdig met gezinnen in gesprek gaan als er problemen dreigen. Het uitgangspunt is onze jeugd zo lang mogelijk in de eigen omgeving te laten opgroeien. Liever preventie en gezinsondersteuning dan opname. Maar als behandeling of opname nodig is, dan moet die snel beschikbaar zijn. De sociale teams vervullen een belangrijke rol in het vroegtijdig signaleren van problemen.

### Krachtig tegen armoede

Wij willen voorkomen dat mensen in armoede terechtkomen. Mensen die toch te maken hebben met armoede, helpen wij zo snel mogelijk zicht te krijgen op een juist uitgavenpatroon en een eigen inkomen. Op deze manier ontstaat een stimulans en financiële prikkel om aan de slag te gaan. Werken loont, waarbij uiteindelijk alle werk passend kan zijn. Schuldhulpverlening blijft laagdrempelig en snel beschikbaar om stapeling van schulden te voorkomen. De inkomensgrens voor de minimaregelingen houden we vooralsnog op het huidige niveau. Inwoners die niet zelf voor hun inkomen kunnen zorgen, zoals chronisch zieken en ouderen, krijgen eerder toegang tot minimaregelingen. Overigens zijn de grenzen niet leidend. Daar waar nodig geven wij de ruimte om het beetje extra te bieden om iemand uit een armoedesituatie te helpen. Dat geldt ook voor het kindpakket. Als gemeente leveren we hierin maatwerk en kiezen er voor om in de uitvoering ruimte te geven voor passend organiseren. We stellen een maatwerkbudget beschikbaar. Wij ondersteunen de koers van de ontwikkelagenda "Krachtig tegen Armoede". We gaan met ervaringsdeskundigen en partners in gesprek hoe we verder invulling geven aan de ideeën en plannen die uit deze agenda voortkomen. De middelen die we van het rijk voor armoedebestrijding hebben gekregen, zetten we specifiek in om een pakket voor kinderen samen te stellen.

### Iedereen doet mee

We willen initiatieven ondersteunen die een inclusieve samenleving dichterbij brengen. Iedereen doet mee. Het hebben van werk, al dan niet betaald, zorgt voor eigenwaarde en zingeving. Mensen met een uitkering kunnen een bijdrage leveren door vrijwilligerswerk of mantelzorg. Er is ook een groep mensen die een grotere afstand tot werk heeft. Re-integreren door middel van beschut werk blijft daarom noodzakelijk.

### Bewegen is gezond

We dagen jongeren uit gezonder te leven en meer te bewegen. Sport draagt bij aan de gezondheid en kan voorkomen dat jongeren in verkeerd gedrag vervallen. We maken sport voor de jeugd daarom toegankelijk en stimuleren bewegen. Dit doen we via de JOGG-aanpak (Jongeren Op Gezond Gewicht), waarbij kinderen, hun ouders, de hele buurt, scholen, bedrijven en de gemeente samenwerken om onze jeugd gezond op te laten groeien. De sportcoaches hebben hierin een belangrijke rol. Voorzieningen om te bewegen in wijken en dorpen stimuleren de gezondheid en de sociale cohesie. Per wijk en dorp gaan wij kijken welke voorzieningen we kunnen realiseren om bewegen en buiten spelen te stimuleren.

### Vergroten van welzijn van ouderen

Met de vergrijzing van onze bevolking neemt ook de eenzaamheid onder ouderen toe. We willen de ontmoeting, contacten en maatschappelijke participatie van ouderen vergroten. Ook trekken we lessen uit doeltreffende activiteiten die andere gemeenten ontplooiën om eenzaamheid te voorkomen en te bestrijden. We omarmen initiatieven vanuit de samenleving die hieraan bijdragen. De uitdaging is ouderen op een goede manier langer thuis te kunnen laten wonen. Samen met de raad geven we hier verder invulling aan.



### Integratie van nieuwe Nederlanders

Het is belangrijk dat nieuwkomers snel meedoen in de samenleving. Daarvoor is het spreken van de Nederlandse taal de belangrijkste voorwaarde. Door taalstages bij organisaties verbetert een nieuwkomer zijn of haar Nederlandse taal, vergroot hij zijn sociale netwerk én doet hij of zij meteen mee in het arbeidsproces.

### Budgetneutraal Sociaal Domein

Aan de budgetneutraliteit in het Sociaal Domein houden wij vast. Het huidige gebruiksniveau nemen we structureel op in de begroting. We zien het als opgave om het tekort verantwoord te bezuinigen zolang het rijk de middelen niet compenseert. Daarnaast zetten we in op een sterke lobby naar het rijk om de benodigde middelen meer in overeenstemming te brengen met het gebruik. In 2020 evalueren we de budgetneutraliteit en nemen we een besluit over een sluitende begroting voor het Sociaal Domein in 2021.

### Goede maatschappelijke ondersteuning

In het regeerakkoord van het kabinet Rutte III is opgenomen dat de eigen bijdrage voor de Wmo wordt verlaagd. Indien deze financiële maatregel leidt tot meer vraag naar zorg, kiezen we ervoor het voorzieningenniveau te handhaven op het huidige niveau. We kiezen daarmee voor behoud van goede maatschappelijke ondersteuning.

### Landelijke ontwikkelingen hebben invloed op ons beleid

Het Sociaal Domein blijft in beweging, ook in de komende periode. We onderkennen twee ontwikkelingen. Onze gemeente heeft net als alle andere gemeenten de opdracht een aanpak te formuleren voor personen met verward gedrag. Ook worden de taken van beschermd wonen en opvang naar de gemeente gebracht. Beide ontwikkelingen pakken we tijdig op.

## Uitdaging 2: Werk maken van werk

### De uitdaging

De Noordoostpolder biedt ruimte aan groei, ondernemerschap en innovatie. Dat is een kracht die we verder uitbreiden. Allereerst door goede voorwaarden te creëren voor economische ontwikkeling. Maar ook door samen met het bedrijfsleven en het onderwijs te bespreken hoe we de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt kunnen verbeteren. We bieden iedereen gelijke kansen om aan passend werk te komen. We verwachten van onze inwoners dat ze de kansen voor werk pakken en bieden ondersteuning als dat nodig is.

### Onze inzet

#### Ontwikkeling en herstructurering bedrijventerreinen

Een goed aanbod van bedrijventerreinen is van groot belang voor de economie. We hebben daarbij oog voor de duurzame en kwalitatieve inrichting van de bestaande terreinen. Op de bedrijventerreinen in Emmeloord, Ens en Marknesse zijn uitbreidingsmogelijkheden. We willen het bedrijventerrein De Munt B ontwikkelen zodat er ruimte beschikbaar blijft voor nieuwe bedrijven. Voor bedrijven in de andere dorpen zoeken we naar een passende oplossing. Draagvlak is hierbij belangrijk.

#### De ontwikkeling van Noordelijk Flevoland

De ontwikkeling van de Maritieme Servicehaven en een binnendijks bedrijventerrein biedt kansen voor de economische ontwikkeling van Noordelijk Flevoland. Zowel de overeenkomsten als de verschillen tussen Noordoostpolder en Urk geven alle aanleiding om samen te werken. Van concurrentie is geen sprake, wel van een kansrijke aanvulling op elkaars aanbod. We geven ruimte aan deze ontwikkeling. De compensatie die we van Urk krijgen voor de grenscorrectie zetten we in voor de sociaaleconomische ontwikkeling van onze sectoren in Noordelijk Flevoland.

#### Aansluiting onderwijs- arbeidsmarkt

Een sterk economisch klimaat is gebaat bij een goede aansluiting van onderwijs en arbeidsmarkt.

Wij blijven hierin investeren. We willen dat iedereen gelijke kansen heeft. We gaan op zoek naar arrangementen die maken dat onderwijs en arbeidsmarkt goed op elkaar aansluiten, zowel lokaal als regionaal. In samenwerking met werkgevers en onderwijsinstellingen bundelen we de krachten; we verbinden en faciliteren om arrangementen te maken die een goede doorstroom bevorderen.

We sluiten aan bij de Human Capital-agenda (ontwikkelen en aantrekken van talentvolle werknemers) in de regio's.

#### Hoogwaardig onderwijs

Het werk in een aantal sectoren in de Noordoostpolder vraagt steeds vaker om hoger opgeleid personeel. Tegelijk bieden deze sectoren interessante plekken voor onderwijs, denk vooral aan de maakindustrie en smart farming. Met ons bedrijfsleven en hogere onderwijsinstellingen uit de regio benutten we de mogelijkheden om onderwijsaanbod naar de Noordoostpolder te halen of om bijvoorbeeld een bijzondere woon/werk/studie-campus te ontwikkelen.

#### De inclusieve arbeidsmarkt

In Noordoostpolder streven we naar een inclusieve arbeidsmarkt. De WerkCorporatie heeft hierin nu een belangrijke rol. De kracht van Concern voor Werk blijven we inzetten. We staan positief tegenover een Social Firm en onderzoeken of we daarmee een grotere doelgroep kunnen bereiken. Daarbij moet beschut werk mogelijk blijven, bij voorkeur binnen de reguliere arbeidsmarkt. Hoe de Social Firm eruit gaat zien moet de komende periode vorm en inhoud krijgen.

#### Koopzondagen

Wij geven ruimte aan ondernemerschap in de Noordoostpolder. Tegelijk respecteren we de opvattingen van de partijen in de raad. Om die reden houden we vast aan het principe van maximaal twaalf koopzondagen per jaar (inclusief feestdagen). We bieden wel de ruimte om per cluster van ondernemers passende afspraken te maken over welke dagen dat zijn en laten daarmee de collectiviteit los. Over de vorming van deze clusters gaan we in overleg met onze ondernemers.





## Uitdaging 3: De kracht van innovatie benutten

### De uitdaging

Onze ondernemers ontwikkelen voortdurend innovatieve producten en passen vernieuwende technologie toe. Samen met het bedrijfsleven kunnen we deze kracht nog meer benutten om zo klaar te zijn voor de toekomst. Dat deden we al door de vorming van het composietencluster en het agrofoodcluster maar we denken dat er nog meer kansen liggen.

Wij werken samen met ondernemers, onderwijs en kenniscentra aan een nieuw Sociaal Economisch Beleid 2019-2023.

### Onze inzet

#### Buitengewoon Noordoostpolder 2.0

In de afgelopen jaren is er gericht werk gemaakt van gebiedspromotie onder de vlag "Buitengewoon Noordoostpolder". Het is tijd voor de volgende stap: een breed programma voor gebiedspromotie en -marketing. De aantrekkelijkheid van ons gebied dragen we met één kernboodschap uit, toegesneden op de verschillende doelgroepen. We nemen het initiatief om hierin samen met onze partners gericht te investeren. We maken werk van het benutten van internationale kansen voor ons bedrijfsleven.

#### Ambitie: in 2030 Noordoostpolder energieneutraal

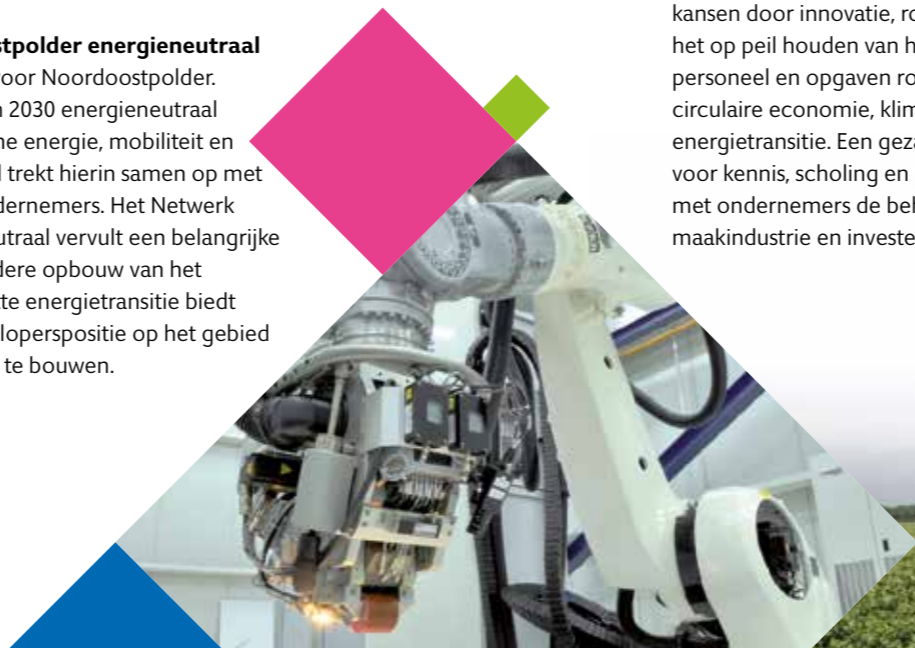
Duurzaamheid is belangrijk voor Noordoostpolder. We hebben de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn. De focus ligt op schone energie, mobiliteit en circulaire economie. De raad trekt hierin samen op met inwoners, instellingen en ondernemers. Het Netwerk Noordoostpolder Energieneutraal vervult een belangrijke rol, we ondersteunen de verdere opbouw van het netwerk. De landelijk ingezette energietransitie biedt mogelijkheden om onze koploperspositie op het gebied van duurzaamheid verder uit te bouwen.

#### Cluster maakindustrie

Noordoostpolder kent de waarde van sterke clusters. We hebben sterke clusters in de glastuinbouw, een composietencluster CompoWorld en het Agrofoodcluster. Ook de maakindustrie is sterk in Noordoostpolder en is daarmee een belangrijke werkgever. De afzonderlijke ondernemers hebben te maken met grote veranderingen: kansen door innovatie, robotisering en Smart Industry, het op peil houden van het aanbod van gekwalificeerd personeel en opgaven rondom duurzaam ondernemen, circulaire economie, klimaatadaptatie en de energietransitie. Een gezamenlijke aanpak biedt kansen voor kennis, scholing en profilering. We onderzoeken met ondernemers de behoefte naar een cluster voor de maakindustrie en investeren in de vorming ervan.

#### World Potato City

Noordoostpolder is het toonaangevende middelpunt van de aardappelwereld. We willen hier meer uithalen door meer internationale aandacht en ruimte voor innovatie, onderzoek en onderwijs te bieden. Het Agrofoodcluster speelt een belangrijke rol, maar ook evenementen zoals 'World Potato Congress' en 'Potato Europe' dragen bij aan de zichtbaarheid van de Noordoostpolder. We maken ons sterk voor deze krachtige sector door evenementen te faciliteren en te ondersteunen – ook financieel. We leggen acquisitie om evenementen binnen te halen.





#### **De kracht van onze landbouw benutten**

De Noordoostpolder brengt mooie producten voort en daar zijn wij trots op. Vooral ook op de kennis en kunde die wij hierdoor in onze polder hebben. Als gemeente helpen we die kracht nog meer nationaal en internationaal uit te dragen maar ook om te blijven vernieuwen. We stimuleren toegepast en wetenschappelijk onderzoek naar onze landbouw.

Bachelor- en masterscriptanten en promovendi faciliteren we met een agrarisch onderzoeksbudget om het aantrekkelijk te maken het onderzoek in onze gemeente uit te voeren.

#### **Smart farming**

Het toepassen van innovatieve informatie- en communicatietechnologieën in de landbouw is volop in ontwikkeling. Onze ambitie is dat we door koppeling van kennis en ervaring van betrokken partners koploper zijn in deze ontwikkeling. Van robotica tot drones, van Big Data tot Internet of Things. We zien een koppeling tussen smart farming en de duurzaamheidswinst die kan worden behaald door bemesting, voer en gewasbeschermingsmiddelen gericht in te zetten. Om dat te realiseren stellen we ondernemers in staat om te innoveren, ontsluiten we informatie voor onze agrarische ondernemers en stimuleren we pilots op het gebied van smart farming.

## Uitdaging 4: Noordoostpolder aantrekkelijker maken

### De uitdaging

In deze coalitieperiode beginnen we met een grote vernieuwingsopgave in Noordoostpolder. We geven onze scholen en gebouwen een nieuw leven en investeren in wegen, bruggen en groen. Van ons centrum maken we een gezellig, gevarieerd en eigen Stadshart. Voor recreanten en toeristen maken we het aantrekkelijker om een bezoek te brengen aan onze gemeente. We willen de ontwikkeling van Emmeloord en onze dorpen faciliteren en ruimte bieden om verder te bouwen aan een prettige woon- en leefomgeving.

### Onze inzet

#### Toerisme en recreatie

Onze gemeente is het waard ontdekt te worden. Recreatie en toerisme worden steeds belangrijker. Als gemeente willen we de ondernemers in deze sector verbinden.

#### Veranderende woonwensen

Transformeren, herstructureren en inbreiden krijgen voorrang om in te spelen op veranderende woonwensen. Nieuwe woonvormen en -typen, zoals tiny houses krijgen de ruimte. We bouwen verder aan de ontwikkeling van Emmelhage en samen met Mercatus werken we aan de vernieuwingsopgave in de centrumschil.

#### Perspectief voor de dorpen

We bieden ruimte om in te breiden en waar nodig uit te breiden naar behoefte in de dorpen. De dorpsvisies en ontwikkelperspectieven geven de richting aan. Voor bijpassende projecten zoeken we financiële ruimte. We vinden het belangrijk dat er voldoende aanbod van betaalbare huurwoningen in de dorpen is voor alle doelgroepen.



### Centrumplan

Het Centrumplan geeft op een goede manier vorm aan de uitkomsten van het Open Planproces dat we samen met onze inwoners en ondernemers hebben doorlopen. Nu het plan klaar is, is het tijd om uitvoering te geven aan de ambitie om een compact, gezellig, levendig en "eigen" centrum te maken. De vastgestelde ontwikkelkaders zijn voor ons leidend bij de uitvoering van het Centrumplan.



### Een nieuwe toekomst voor de Poldertoren

De Poldertoren is onderdeel van het cultureel erfgoed van de Noordoostpolder. De toren zien we als belangrijk markeringspunt en daarom moet deze weer een functie krijgen. We werken met de ideeën van inwoners en ondernemers een businesscase en plan van aanpak uit voor verschillende scenario's.



### Cultuur

Cultuur is belangrijk voor Noordoostpolder. Veel inwoners zijn zelf actief, of genieten van het culturele aanbod. Drie jaar na de verzelfstandiging zien wij dat het Cultuurbedrijf in staat is om zelfstandig een interessant en divers cultuuraanbod aan te bieden. Over de toekomstige huisvesting van het Cultuurbedrijf nemen we in deze coalitieperiode een besluit. We starten hiervoor het Project Huisvesting Cultuurbedrijf en doen nader onderzoek naar de opties nieuw- of verbouw, de locatie en het budget. Uitgangspunten zijn de functionaliteit en toekomstbestendigheid. De mening van onze inwoners nemen we mee.

### Voorzien in Vastgoed

Om te zorgen dat we een aantrekkelijke gemeente blijven, gaan we aan de slag met het vernieuwen van onze maatschappelijke gebouwen. Ruimte zetten we zo efficiënt mogelijk in en leegstand willen we voorkomen. Met de uitvoering van Voorzien in Vastgoed pakken we dit de komende vier jaar op. De ontwikkeling van een campus voor het voortgezet onderwijs (VO-campus) maakt het voor het voortgezet onderwijs mogelijk haar onderwijsvisie te realiseren en te onderzoeken of andere functies daarin gerealiseerd kunnen worden. Zwemmen gebeurt in een functioneel en aantrekkelijk zwembad. We pakken de dorps- en buurthuizen en de brandweerkazernes aan.



### Werelderfgoed Schokland

Midden in onze polder ligt een bijzonder Werelderfgoed: Schokland. De integrale gebiedsontwikkeling Schokland moet dit bijzondere gebied nog aantrekkelijker maken. Daar zijn meerdere overheden bij betrokken. We voeren het door de raad genomen besluit uit en maken afspraken met Flevolandschap en de provincie Flevoland onder de gestelde voorwaarden. Bij het project Schokland hoort een toekomstbestendig Werelderfgoedcentrum. Daar vertellen we het bijzondere verhaal van het voormalige eiland en onze polder, waarmee we meer toeristen en recreanten verleiden onze aantrekkelijke polder te bezoeken.

### Voorzien in wegen en bruggen

Niet alleen onze gebouwen zijn toe aan een vernieuwingsslag, ook onze wegen, bruggen en andere infrastructuur gaan al sinds de aanleg van de polder mee. Een lange termijnvisie is nodig voor de manier waarop we deze vernieuwingsslag vorm willen geven. Samen met de raad werken we scenario's uit hoe we in de toekomst kunnen voorzien in onze wegen en bruggen.



## Uitdaging 5: Samen een vitaal buitengebied creëren

### De uitdaging

In ons buitengebied doet zich een aantal concrete uitdagingen voor waar we een antwoord op moeten formuleren. We zien dat er sprake is van bodemdaling en vernatting, dat er steeds meer vraag is naar nieuwe functies in het buitengebied en dat erven van functie veranderen. Om de leefbaarheid in het buitengebied te bevorderen bieden wij ruimte aan nieuwe ontwikkelingen. Tegelijk is ons karakteristieke buitengebied één van de unieke kwaliteiten van de Noordoostpolder. Daar hechten we waarde aan en houden we rekening mee.

### Onze inzet

#### De waarde van ons buitengebied

De unieke cultuurhistorische kenmerken van ons landelijk gebied zijn waardevol. Nieuwe initiatieven van inwoners en ontwikkelingen in het buitengebied willen we ruimte bieden. In het welstandbeleid dat de afgelopen coalitieperiode is vastgesteld, hebben we een balans gezocht en meer ruimte geboden. We houden een vinger aan de pols bij de uitvoering en brengen om die reden jaarlijks verslag uit over hoe dat verloopt. Knelpunten in de uitvoering lossen we zoveel mogelijk op in de geest van het vastgestelde beleid.

#### Een nieuw leven voor onze vrijkomende erven

Door schaalvergroting komen in de Noordoostpolder veel erven vrij. Voor nieuwe functies op erven is veel mogelijk, zolang de ontwikkeling bijdraagt aan de kwaliteit en vitaliteit van het gebied. Wij stimuleren nieuwe initiatieven en leveren maatwerk. Daarbij respecteren we het belang van de agrarische functie van het buitengebied. De mogelijkheden voor nieuwe functies op vrijkomende agrarische erven dragen we meer uit. Dat doen we door voorlichting te geven en initiatiefnemers te begeleiden in de uitwerking van hun plannen.



#### Een lange termijnoplossing voor het bodemdalingsgebied

Bodemdaling in onze polder is een natuurlijk proces. In een gebied ten zuidwesten van Emmeloord daalt de bodem sneller, met vernatting en aantasting van teelten tot gevolg. We willen de landbouwfunctie van deze gebieden zo lang en optimaal mogelijk behouden. Daarom vraagt deze ontwikkeling om oplossingen voor de lange termijn. De rol van de verschillende betrokken overheden bestaat vooral uit het faciliteren en het stimuleren van initiatieven. Samen met gebiedspartners werken we aan een visie op de toekomst.

#### Een plek voor duurzame energie

Noordoostpolder levert al een belangrijk aandeel in de opwekking van duurzame energie. Dat is ook nodig, willen we onze doelstellingen halen. We namen de verantwoordelijkheid voor windenergie en voelen deze nu voor de opgave die er voor zonne-energie ligt. Dit vraagt wel een zorgvuldige inkadering en inpassing in ons karakteristieke buitengebied. We vinden dat de ontwikkeling van zonneweides niet ten koste mag gaan van de landbouwgrond. Verder stimuleren we andere innovaties zoals geothermie en energieopslag op eigen terrein. Het Netwerk Noordoostpolder Energieneutraal vinden we een voorbeeld van samenwerking tussen bedrijfsleven, inwoners en overheid.

## Uitdaging 6: Mobiliteit en bereikbaarheid verbeteren

### De uitdaging

Om ons heen vinden allerlei mobiliteitsontwikkelingen plaats die van invloed zijn op de manier waarop we in de Noordoostpolder samenleven. De uitdaging ligt erin om ons aan die ontwikkelingen te verbinden en de kansen daarvan te benutten. De komst van Lelystad Airport biedt economische kansen, maar er zijn ook zorgen over de overlast door het vliegverkeer. We zien kansen om de ontsluiting van de Noordoostpolder te verbeteren en denken dat we door samen te werken meer kunnen bereiken voor de mobiliteit van onze inwoners.

### Onze inzet

#### Betere bereikbaarheid

De verbinding met onze omgeving is belangrijk om een vitale en leefbare samenleving te blijven. De N50 is een belangrijke verkeersader voor onze gemeente en vraagt om een vierbaansweg vanaf Ens tot Zwolle. We blijven lobbyen voor een verbreding van de N50 en zijn bereid hierin te investeren als er zicht is op aanpak van het hele traject. Ook de ontsluiting via het openbaar vervoer is van vitaal belang voor onze inwoners. We ondersteunen actief het initiatief voor een treinverbinding van Lelystad naar het noorden, via station Emmeloord. We richten ons op verbetering van snelle OV-verbinding met Lelystad, regio Zwolle en de Randstad.

#### Lelystad Airport

De nabijheid van Lelystad Airport biedt de gemeente economische kansen. Samen met onze ondernemers en de andere gemeenten uit de regio denken we daarover na. Bij deze ontwikkeling hoort ook een verbeterde bereikbaarheid van de regio en toegankelijk hoogwaardig openbaar vervoer. Een herindeling van het luchtruim is noodzakelijk om te zorgen dat de hinder van de luchthaven tot een minimum kan worden beperkt. We maken ons er hard voor dat deze herindeling in 2023 moet plaatsvinden en dat deze leidt tot een verbetering van de situatie voor Noordoostpolder. We dragen zo nodig bij aan een tijdelijk geluidsmmeetpunt bij Ens.

#### Mobiliteit in de Noordoostpolder

We willen dat onze dorpen goed bereikbaar zijn. Door een slimme koppeling tussen doelgroepenvervoer (scholieren, Wmo) en het openbaar vervoer denken we dat er kansen zijn om tot nieuwe vraagafhankelijke vervoersconcepten te komen. We willen samen met onze inwoners kijken welke knelpunten er zijn in onze verkeersstructuur. We maken keuzes voor verbeteringen in een nieuw Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan dat in 2019 klaar moet zijn.

## Uitdaging 7: Anders denken, anders doen

### De uitdaging

Onze inwoners en ondernemers mogen van ons verwachten dat ze gehoord worden, mee mogen denken en mee mogen doen. Dat betekent dat wij onze manier van denken en doen daarop waar mogelijk aanpassen. Dat geldt ook voor de manier waarop we samenwerken met onze maatschappelijke partners en medeoverheden.

### Onze inzet

#### Toegankelijk en gastvrij

We willen dat de dienstverlening van de gemeente als toegankelijk en gastvrij wordt ervaren. Om de dienstverlening verder te verbeteren, zoeken we verbinding met onze inwoners en ondernemers. Zichtbaarheid en vindbaarheid zijn belangrijke uitgangspunten. We proberen inwoners en ondernemers te helpen hun weg te vinden binnen de gemeente. Inwoners ondersteunen we via Integraal Gebiedsgericht Werken en ons Klant Contact Centrum. Ondernemers kunnen terecht bij één van onze accountmanagers. De Werkgroep Nieuwe Initiatieven geeft initiatiefnemers snel duidelijkheid over de realiseerbaarheid van hun plannen.

#### Samenwerking

We werken op allerlei manieren samen met andere overheden, bedrijven en organisaties. Samenwerken doen we graag, zo bereik je resultaten die je als gemeente niet alleen kunt bereiken. In Flevoland doen we dat al op veel manieren, deze samenwerking willen we graag behouden. De afgelopen jaren is er ook een samenwerking ontstaan met de regio Zwolle. Tientallen ondernemers uit Noordoostpolder zijn daardoor bijvoorbeeld geholpen met begeleidingstrajecten door Kennispoort. Wij zien kansen in regionale samenwerking op het gebied van economische ontwikkeling, de Human Capital-agenda en bereikbaarheid.



### Omgevingswet

De omgevingswet vraagt om een andere manier van werken in de fysieke leefomgeving. De raad heeft hiervoor samen met stakeholders en ambtenaren, leidende principes benoemd. Dit is een belangrijk handvat voor de manier waarop we willen samenwerken bij ruimtelijke initiatieven. Ondanks uitstel van de invoering van de wet willen we starten met het werken volgens deze principes: Maatwerk, Dynamisch, Vertrouwen en Belangenafweging. We hebben de ambitie een Omgevingsplan te maken zodra duidelijk is dat we hiermee de gewenste ontwikkelingen in het buitengebied mogelijk maken.

## Bestuur en financiën

### Veiligheid

Noordoostpolder is een veilige gemeente en dat willen we graag zo houden. We zetten vooral in op preventie en het vergroten van het veiligheidsgevoel bij onze inwoners. We zijn een groot voorstander van meer blauw op straat. We zijn een weerbare samenleving tegen invloeden van georganiseerde criminaliteit (ondermijning en cybercrime) en hebben de integriteit van het lokaal bestuur en de gemeentelijke organisatie hoog in het vaandel staan.

De veiligheid van onze inwoners is belangrijk. Lokale inbedding en beschikbaarheid van hulpdiensten zijn belangrijke kernbegrippen. Onze Veiligheidsregio verkent de mogelijkheden voor een intensievere samenwerking met de Veiligheidsregio Gooi- en Vechtstreek. Dat kan alleen als deze samenwerking leidt tot betere lokale brandweezorg en rampenbestrijding. De veranderingen mogen niet ten koste gaan van de motivatie van onze brandweervrijwilligers. Op het gebied van gezondheidszorg zetten we ons in voor een volwaardige spoedeisende hulp met bijbehorende ambulancedienst.



### Coffeeshops

Het kabinet experimenteert met de mogelijkheid voor gesloten coffeeshop ketens, waarbij het telen en gebruik van hennep voor recreatief gebruik onder strikte voorwaarden wordt toegestaan. We wachten de resultaten van deze landelijke experimenten af. We hanteren vooralsnog het nuloptiebeleid voor coffeeshops.

### Deregulering

Wij willen scherp blijven op de regeldruk voor inwoners en bedrijven. We hebben hiervoor in de afgelopen coalitieperiode al stappen gezet en blijven hier oog voor hebben.

### Gezonde gemeentefinanciën

In de gemeentelijke financiën voor de komende vier jaar zijn zowel kansen als risico's en onzekerheden aanwezig. Salarissen en prijzen van de inkoop van diensten en producten nemen toe. Tegelijk zijn de economische vooruitzichten gunstig en zijn de gemeentefinanciën op orde. We houden de gemeentefinanciën gezond. Ruimte voor nieuw beleid kan alleen wanneer de begroting tenminste sluitend is. We houden de lokale lasten en heffingen zo laag mogelijk voor onze inwoners en ondernemers. We kijken ieder jaar kritisch hoe de lokale lasten zich ontwikkelen in relatie met de uitgaven. We stijgen deze periode nooit meer dan de macronorm (de maximale stijging van de landelijke OZB-opbrengst). In de bijlage hebben we de maatregelen uit dit coalitieakkoord benoemd. Die passen binnen het financieel perspectief dat we nu kennen. Naast de maatregelen uit het coalitieakkoord zijn er natuurlijk andere ontwikkelingen die we hierin zullen moeten meewegen. In de Perspectiefnota brengen we dit samen tot een integraal voorstel en leggen deze aan de raad voor.



## Samenstelling college

Naast de burgemeester bestaat het college uit vier wethouders met een totaal formatie van 3,8 fte:

### Partij

CDA  
ChristenUnie-SGP  
Politieke Unie  
VVD

### Wethouder

Marian Uitdewilligen  
Anjo Simonse  
Wiemer Haagsma  
Hans Wijnants

### Portefeuilleverdeling

De portefeuilleverdeling van het college is als volgt:



**Portefeuillehouder**  
Auca van der Werff

#### Portefeuille I

- Cultureel erfgoed
- Openbare orde en veiligheid
- AZC
- Algemene, ambtelijke en bestuurlijke aangelegenheden (personeelsbeleid)
- Gebiedspromotie
- Project: Dienstverlening



**Portefeuillehouder**  
Marian Uitdewilligen

#### Portefeuille II

- Volksgezondheid
- Wmo
- Armoedebelid
- Coördinerend wethouder Krachtig Noordoostpolder
- Volkshuisvesting (wonen),
- Stads- en dorpsvernieuwingszaken (herstructurering inclusief Centrumschil)
- Wethouder dorpen
- Project: Schokland



**Portefeuillehouder**  
Anjo Simonse

#### Portefeuille III

- Openbare Ruimte en Groen
- Infrastructuur
- Bereikbaarheid en mobiliteit
- Duurzaamheid/Energietransitie
- Jeugdbeleid en jeugdzorg
- Bevorderen sport en bewegen
- Wethouder wijken
- Overige gemeentelijke gebouwen
- Projecten: Cultuurbedrijf



**Portefeuillehouder**  
Hans Wijnants

#### Portefeuille V

- Economische ontwikkeling
- Recreatie & toerisme
- Financiën
- Onderwijstaken, volwasseneneducatie en onderwijshuisvesting
- Kinderopvang en peuteropvang
- ZZL-gelden (stimuleringsmaatregelen)
- Re-integratiebeleid, uitstroombestemming
- Sociale werkvoorziening
- Project: VO-campus



**Portefeuillehouder**  
Wiemer Haagsma

#### Portefeuille IV

- Ruimtelijke ontwikkeling
- Bouwgrond exploitatie, inclusief Emmelhage en Wellerwaard
- Bouw- en woningtoezicht en Wabo
- Handhaving
- Markten en deelnemingen e.d.
- Sport
- Kunst, cultuur en bibliotheek
- Bodemdalingsgebied
- Projecten: Stadshart, Omgevingswet

# Financiële gevolgen coalitieakkoord

## Incidentele gevolgen (x € 1.000,-)

Omschrijving	2019	2020	2021	2022
<b>Financiële uitgangspositie Reserve Beleidsplan</b>	<b>4.404</b>	<b>3.834</b>	<b>1.764</b>	<b>554</b>
<b>Coalitieakkoord</b>	<b>445</b>	<b>2.054</b>	<b>1.093</b>	<b>0</b>
Investeren in de kanteling (preventie, initiatieven, maatwerkbudget)	300	300	0	0
Burgerparticipatie voorzieningen	50	50	50	0
Geluidsmmeetpunt Ens	15	15	15	0
Dekken transformatie Sociaal Domein	0	1.500	1.000	0
Ondersteunen Netwerk Noordoostpolder Energieneutraal	60	60	0	0
Voorlichting Vrijkomende agrarische erven (VAB's)	20	20	20	0
<b>Reserve stimulering werkgelegenheid<sup>1</sup></b>				
Clustervorming maakindustrie	75	75	75	0
Agrarisch onderzoeksbudget Smart Farming	50	50	50	0
<b>Coalitieakkoord</b>	<b>570</b>	<b>2.070</b>	<b>1.210</b>	<b>0</b>
<b>Uitgangspositie na coalitieakkoord</b>	<b>3.834</b>	<b>1.764</b>	<b>554</b>	<b>554</b>

## Structurele gevolgen (x € 1.000,-)

Omschrijving	2019	2020	2021	2022
<b>Financiële uitgangspositie</b>	<b>1.121</b>	<b>2.041</b>	<b>2.643</b>	<b>3.669</b>
Onderhoudslasten voorzieningen in wijken en dorpen	15	15	15	15
Transformatie Sociaal Domein	0	1.800	1.800	1.800
Sportstimulering jeugd	10	10	10	10
Gebiedspromotie 2.0	100	100	100	100
Exploitatietekort Poldertoren (indicatief)	0	50	50	50
Verhogen budget ViV	70	70	70	70
Verduurzaming gemeentelijke gebouwen	0	200	200	200
Dekking transformatie Sociaal Domein uit de reserve Sociaal Domein	0	-1.500	-1.000	0
<b>Coalitieakkoord</b>	<b>195</b>	<b>745</b>	<b>1.245</b>	<b>2.245</b>
<b>Afwegingsruimte Perspectiefnota</b>	<b>750</b>	<b>1.250</b>	<b>1.250</b>	<b>1.250</b>
<b>Uitgangspositie na coalitieakkoord en afwegingsruimte Perspectiefnota</b>	<b>176</b>	<b>46</b>	<b>148</b>	<b>174</b>

<sup>1</sup> De reserve stimulering werkgelegenheid wordt tzt aangevuld met de bijdrage sociaal-economische ontwikkeling Noordelijk Flevoland. Tijdelijk komt de dekking uit de Reserve Beleidsplan

# 'Met lef en daadkracht gaan wij deze 7 uitdagingen aan'

Voorkomen  
staat voorop

Werk maken  
van werk

De kracht  
van innovatie  
benutten

Noordoostpolder  
aantrekkelijker  
maken

Samen  
een vitaal  
buitengebied  
creëren

Mobiliteit en  
bereikbaarheid  
verbeteren

Anders  
denken, anders  
doen

